



*Città di*  
**Reggio Calabria**

**ATTO N. DD 4935**

**DEL 29/09/2025**

**REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINAZIONI**

**ANNO 2025**

**SETTORE: ISTRUZIONE**

**PROPOSTA N° 5333 del 25/09/2025**

**OGGETTO:**

AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI ALUNNI DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA - PRIMARIA - SECONDARIA DI I GRADO DEL COMUNE DI REGGIO CALABRIA - A.S. 2025-2026. APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONTRATTO ED ASSUNZIONE DI IMPEGNO DI SPESA - CIG B861936E11

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

**Visto il T.U. 18 agosto 2000, n. 267**

**Vista la proposta istruita da Cipolla Angela**

**ADOPTA LA SEGUENTE DETERMINAZIONE**

## IL DIRIGENTE / LA E.Q.

**Visto** il decreto di conferimento del Sindaco n. 18 del 01.08.2025 con il quale viene assegnata la dirigenza del Settore Istruzione, Sport, Politiche giovanili, Partecipate, con decorrenza dal 01 agosto 2025;

**Vista** la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 18.03.2025, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione, relativo al triennio 2025/2027;

**Vista** la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 31.03.2025, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2025/2027;

### **Dato atto:**

- che il presente provvedimento è coerente con le previsioni ed i contenuti programmatici del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2025/2027;
- dell'assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, del Dirigente e del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art.6 bis Legge n.241/1990 così come introdotto dall' art.1. com.9 lett. E della L. n. 190/2012;

### **Premesso che:**

- il servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di I grado del Comune di Reggio Calabria, si qualifica come servizio pubblico essenziale posto a garanzia del diritto allo studio costituzionalmente garantito dagli artt. 3, 33 e 34 della Costituzione italiana, la cui erogazione deve essere assicurata da tutti i soggetti costituenti la Repubblica Italiana sulla base del principio di sussidiarietà, in conformità al quale l'erogazione spetta all'Ente Locale, in quanto soggetto più prossimo al cittadino;
- con tale servizio, il Comune intende facilitare il raggiungimento della scuola da parte degli alunni, specie se domiciliati in località distanti dal centro o che, comunque, hanno difficoltà di collegamento con la scuola, al fine di garantire l'esercizio del sopra richiamato diritto allo studio;
- il servizio di trasporto scolastico può essere qualificato come servizio pubblico locale in quanto si prospetta in ambito privatistico come distinta attività economica e, in ambito pubblico, non può essere considerato mera attività strumentale per l'amministrazione locale, poiché eroga servizi alla popolazione finanziati, anche se parzialmente, dalle tariffe di contribuzione degli utenti;
- che la società ATAM SpA, società in house (al 100%) del Comune di Reggio Calabria, nei confronti della quale il Comune di Reggio Calabria esercita un "*controllo analogo*" a quello esercitato sui propri servizi, ha erogato nel corso degli anni il servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di I grado, dando prova di affidabilità e competenza;

**Vista e richiamata** la deliberazione del Consiglio comunale n. 75 del 22.09.2025, munita del parere favorevole del collegio dei revisori dei conti, con la quale è stata individuata quale modalità di gestione del servizio di trasporto scolastico, ai sensi dell'art. 7 comma 3 del D.lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici), l'affidamento in house providing alla società ATAM S.p.A per il periodo di anni 1 (uno) - anno scolastico 2025/2026 – con opzione di rinnovo per un ulteriore anno scolastico, verso un corrispettivo complessivo identico alle precedenti annualità pari ad euro 1.098.565,45 al netto di Iva;

### **Considerato** che con la medesima deliberazione:

- è stata approvata, quale parte integrante e sostanziale, la relazione predisposta ai sensi degli artt. 14 e 17 del D.lgs. 201/2022 avente ad oggetto l'esposizione delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico alla società in house Atam del Comune di Reggio Calabria;
- si è preso atto che, in base al combinato disposto degli artt. 17 e 31 del D.lgs 201/2022, la deliberazione deve essere pubblicata sulla piattaforma "Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL" sul sito dell'ANAC e che solo decorsi 60 giorni da tale pubblicazione sarà possibile procedere alla sottoscrizione del relativo contratto;
- si è disposta, nelle more della sottoscrizione del contratto, la consegna in via d'urgenza e sotto riserva di legge del servizio di trasporto scolastico alla società ATAM SpA. al fine di garantirne la continuità del servizio ed evitare interruzioni inconciliabili con la natura del trasporto scolastico quale servizio pubblico essenziale, la cui mancata esecuzione comporterebbe pregiudizio per l'interesse pubblico;

### **Visti**

- l'art. 17, D.Lgs. 201/2022 con il quale è stato espressamente previsto che per «gli enti locali e gli altri enti competenti possono affidare i servizi di interesse economico generale di livello locale a società in house, nei limiti e secondo le

- modalità di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici e di cui al decreto legislativo n. 175 del 2016»;
- l'art. 32, D.Lgs. 201/2022 secondo cui «Fermo restando quanto previsto dal titolo I e dal diritto dell'Unione europea, al settore del trasporto pubblico locale trovano diretta applicazione le disposizioni di cui al titolo III, fatto salvo quanto previsto dai commi 2 e 3, nonché gli articoli 29, 30 e 31»;

**Visto** l'art. 5, comma 2 Regolamento CE n. 1370/2007 (che costituisce disciplina speciale e prevalente sulle Direttive europee nn. 23, 24, 25/2014 e sul d.lgs. n. 50/2016, cd. Codice dei contratti pubblici), il quale prevede che “a meno che non sia vietato dalla legislazione nazionale, le autorità competenti a livello locale, si tratti o meno di un'autorità singola o di un gruppo di autorità che forniscono servizi integrati di trasporto pubblico di passeggeri, hanno facoltà di fornire esse stesse servizi di trasporto pubblico di passeggeri o di procedere all'aggiudicazione diretta di contratti di servizio pubblico a un soggetto giuridicamente distinto su cui l'autorità competente a livello locale, o, nel caso di un gruppo di autorità, almeno una di esse, esercita un controllo analogo a quello che esercita sulle proprie strutture” (cd. affidamento “in house”);

**Considerato**, altresì, che l'affidamento del servizio di trasporto scolastico alla Società ATAM spa trova fondamento negli obiettivi strategici perseguiti dall'A. C. finalizzati in particolare a promuovere l'accesso alla formazione scolastica, garantendo e sostenendo una mobilità più idonea e razionale a supporto degli alunni e studenti, favorendo la parità di condizioni nei percorsi di istruzione e in particolare di coloro i quali risiedono nelle zone periferiche;

**Preso atto** che sussistono in capo alla società ATAM S.p.A. i requisiti richiesti per procedere all'affidamento in house providing: 1) l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; 2) oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante; 3) nella persona giuridica controllata non c'è alcuna partecipazione di capitali privati;

**Visto** lo schema di contratto con il quale vengono disciplinate le condizioni di svolgimento del servizio di trasporto scolastico per le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado del comune di Reggio Calabria;

**Dato atto:**

- che, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 il Responsabile Unico del Progetto per l'affidamento del servizio, nominato con la presente determinazione, è il Sig. Massimo Gallo in qualità di responsabile del Servizio Gestione Servizi Scolastici a cui fa capo anche l'ufficio Trasporto Scolastico;

**Verificati** i criteri generali in capo all'operatore economico ai sensi degli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023;

**Accertata** la regolarità della posizione contributiva verso gli obblighi previdenziali, assistenziali ed assicurativi della società affidataria per effetto dell'acquisizione del prescritto DURC, recante Numero Numero Protocollo INAIL\_49999073 Data richiesta 16/07/2025 Scadenza validità 13/11/2025;

**Considerato** che l'ANAC ha disposto con proprie FAQ che gli affidamenti in-house non sono sottoposti agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, tuttavia è necessario acquisire il CIG per l'identificazione univoca della procedura di affidamento e del suo monitoraggio, garantendo pubblicità e trasparenza e l'adempimento degli obblighi contributivi;

**Richiamato**, altresì, il parere del 29 ottobre 2024, n. 2863, del supporto giuridico del MIT il quale conferma l'obbligo per le Amministrazioni di acquisire il codice identificativo gara per gli affidamenti in-house ai fini della trasparenza;

**Atteso che** si è provveduto all'acquisizione del CIG: B861936E11 ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

**Visto**, altresì, l'art. 19, comma 3, del D.Lgs. 36/2023 il quale prevede che le attività e i procedimenti amministrativi connessi al ciclo di vita dei contratti pubblici siano svolti digitalmente mediante le piattaforme e i servizi digitali infrastrutturali utilizzati dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti;

**Ritenuto**, pertanto, in conformità a quanto previsto dalla normativa sopra richiamata, di avvalersi della piattaforma di approvvigionamento gestita da Consip per conto del Ministero dell'economia e finanze;

**Visto** la RDO n. 5660452;

**Ritenuto, inoltre,** necessario assumere idoneo impegno di spesa a favore della società Atam per la copertura delle spese per il servizio di trasporto scolastico e relativi servizi aggiuntivi per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di I grado del comune di Reggio Calabria a. s. 2025/2026, quantificato in € 4,42 al km. per € 1.080.383,63 IVA esclusa, per l'anno scolastico 2025/2026, con decorrenza 29/09/2025;

**Accertato** che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs n. 267/2000, che il correlato programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

**Dato atto** che, il dirigente ed il R.U.P. non versano in situazione di conflitto d'interesse, neanche potenziale, in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990 e ss.mm.ii., del D.P.R. 62/2013, nonché dell'art. 16 del D. Lgs. 36/2023;

**Dato atto** che non si rende necessario l'espletamento della verifica con l'Agenzia delle Entrate riscossione S.p.A. prevista all'articolo 2 del regolamento approvato con decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 18 gennaio 2008, n. 40, volto a disciplinare le modalità di attuazione dell'articolo 48-bis del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602, recante disposizioni in materia di pagamenti da parte delle Pubbliche Amministrazioni, nelle ipotesi di pagamenti e di trasferimenti a vario titolo di somme tra soggetti pubblici o a favore di società a totale partecipazione pubblica;

**Visti:**

- gli artt. 183 e 191 che disciplinano le procedure per l'assunzione di impegni di spesa;
- l'art. 183, comma 7, sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegno di spesa;
- l'art. 107 del D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.;
- il regolamento di contabilità, approvato con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 22/2016 e ss.mm.ii.;
- il regolamento Comunale sui controlli interni;
- il regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e servizi;
- D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011;
- il Regolamento per il controllo analogo sulle società a capitale interamente pubblico del Comune di Reggio Calabria, approvato con la deliberazione di Consiglio Comunale n.74 del 10/08/2018;
- il "Regolamento per il servizio di trasporto scolastico" del Comune di Reggio Calabria, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 26/02/2024;
- il D. Lgs. 36/2023 Nuovo Codice dei Contratti Pubblici;

**DETERMINA**

*le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;*

1. di procedere, in esecuzione della deliberazione di Consiglio comunale n. 75 del 22/09/2025, all'affidamento in regime di house providing, ai sensi dell'art. 7 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, del servizio di trasporto scolastico, ivi inclusi i servizi aggiuntivi, per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di I grado del comune di Reggio Calabria A.S. 2025-2026, alla società ATAM – Azienda di Trasporti per l'Area Metropolitana S.p.A. con sede legale in Reggio Calabria, Via Foro Boario, C.F. 80002070805 - P. IVA 01560900803 per l'a.s. 2025/2026, con opzione di rinnovo per un ulteriore anno scolastico;
2. di approvare lo schema di contratto relativo all'affidamento in house providing del servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di I grado del comune di Reggio Calabria A.S. 2025-2026, da sottoscrivere decorsi 60 giorni dalla pubblicazione della deliberazione sul sito dell'Anac in base al combinato disposto degli artt. 17 e 31 del D.lgs 201/2022;
3. di dare atto che in pendenza della stipulazione del contratto, sarà effettuato l'avvio dell'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 17 c. 8 e 9 del D.Lgs. 36/2023 a favore della società Atam S.p.A., in quanto trattasi di un servizio essenziale per il quale occorre garantire la continuità e la cui mancata esecuzione comporterebbe pregiudizio per l'interesse pubblico;
4. di impegnare a favore della società Atam S.p.A. la somma di € 1.080.383,65 oltre IVA al 10% per complessivi € 1.188.422,15 in base all'esigibilità della prestazione nel modo che segue:
  - per € 434.580,21 IVA inclusa al 10%, sul cap. 10887 "Esterneizzazione servizio trasporto alunni" PDC 1.3.2.15.2 del bilancio di previsione 2025/2027, annualità 2025;
  - per € 753.841,94 IVA inclusa al 10% sul cap. 10887 "Esterneizzazione servizio trasporto alunni" PDC 1.3.2.15.2 del bilancio di previsione 2025/2027, annualità 2026;
5. di impegnare altresì, la spesa di €. 660,00 quale contributo ANAC dovuto dalla Stazione Appaltante in relazione all'affidamento in oggetto sul cap. 13994 PDC 1.4.1.1.999 del bilancio di previsione 2025/2027 annualità 2025;

6. di precisare che il presente affidamento è identificato con il seguente CIG: B861936E11 e che l'indirizzo PEC della Società ATAM S.p.a. è il seguente: [atam@pec.it](mailto:atam@pec.it)
7. di dare altresì atto:
  - che le condizioni di svolgimento del servizio sono disciplinate dallo schema di contratto;
  - che per il presente affidamento non è previsto il CUP mentre il CIG è B861936E11;

**di accertare** ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente responsabile del servizio;

**di trasmettere il presente atto**

- al Responsabile del Servizio Finanziario per gli adempimenti consequenziali di competenza;
- alla società ATAM S.p.a per opportuna conoscenza.

Firmato elettronicamente dal Responsabile di Procedimento  
Angela Cipolla

**Servizio Finanziario e di Ragioneria dell'Ente**

Visto di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 153 comma 5 del D.Lgs 267/2000 assunta con gli impegni di seguito elencati registrati sul bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria sullo stesso accertata:

| Cap.  | PDC         | IMP/ACC | Num. | Anno | VAR. N. | Anno | LIQ. Num. | Anno |
|-------|-------------|---------|------|------|---------|------|-----------|------|
| 10887 | 1.3.2.15.2  | IMP     | 8108 | 2025 |         |      |           |      |
| 13994 | 1.4.1.1.999 | IMP     | 8109 | 2025 |         |      |           |      |
| 10887 | 1.3.2.15.2  | IMP     | 138  | 2026 |         |      |           |      |

E' copia conforme all'originale.

Reggio Calabria, Li \_\_\_\_\_

Il Funzionario Responsabile

\_\_\_\_\_