



Città di **Reggio Calabria**

Settore 11

Istruzione Sport Politiche Giovanili Partecipate
Macro Area Istruzione

RELAZIONE TECNICO – DESCRITTIVA DEL CONTESTO IN CUI È INSERITO

IL SERVIZIO AI SENSI DELL'ART. 41, COMMA 12, D.LGS. N. 36/2023

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'art. 41 del Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.lgs. n. 36/2023, recante la disciplina dei "livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi", e si occupa di illustrare il contesto in cui è inserito il servizio di Refezione Scolastica reso dal Comune di Reggio Calabria, e le caratteristiche dello stesso.

I dati ivi contenuti sono stati estratti dall'applicativo per la gestione della mensa, realizzato dalla società HERMES (società a partecipazione pubblica totalitaria da parte dell'amministrazione comunale) ed in uso al Settore 11 – "Istruzione Sport Politiche Giovanili Partecipate", e contengono un piccolo margine di stima dovuto alla circostanza che l'estrazione dei dati è stata operata da sistema in data 16/05/2023, ossia circa due settimane prima della conclusione del servizio di Refezione Scolastica (avvenuta il 31/05/2023). Nel territorio comunale sono presenti 15 Istituti Comprensivi, per un totale di 102 punti di erogazione del servizio scolastico/plessi ivi distribuiti in maniera capillare ¹.Le scuole dell'infanzia sono 45, cui debbono sommarsi le n. 4 scuole dell'infanzia comunali presenti sul territorio.

Inf. Catona Centro	Via Figurella
Inf. Catona Marina (Priv.)	Via Baraccamento 11/A
Inf. Salice	c/o Inf. Arghillà C. da Arghillà
Inf. Villa S. Giuseppe	V. Dei Monti
Infanzia Rosali	Via Emilia
Inf. Passo Caracciolo	V. Rione Comi c/o Inf. Gallico M.
Inf. Gallico Marina	V. Rione Comi c/o Inf. Gallico M.
Inf. Sambatello	V. Prete Maio
Inf. Pietra della Zita (Priv.)	V. A. Garibaldi, 306
Inf. Pietra della Zita sez. A	v. Vico Posta
Inf. Gallico Sup.	V. Santa Domenica
Inf. S. Caterina	V. Montello, 7
Inf. Archi Centro	Via Baraccamento Archi C.
Inf. Melissari	V. Melissari
Inf. Carducci	V. M.Preti, 4
Inf. S.Giovannello	V. Vallone Mariannazzo
Inf. P.Piemonte	V. Possidonea, 65
Inf. P.Piemonte	V. Parco Caserta
Inf. Modena Telesio	V. Modena Piazzetta
Inf. Ciraolo-S.Giorgio Ex	V.le Europa
Inf. S.Cristoforo	V. S.Cristoforo Fraz. Mascianà
Inf. Condera	V. R.Campi Dir. Barreca
Inf. S.Sperato-Artuso	V. S.Sperato Trav. Artuso
Inf. Vinco	V. Prov.le Vinco
Inf. Mosorrofa	Via Scalea Mosorrofa
Inf. Cataforio (priv.)	Via Passeggiatore n. 47
Inf. Cannavò	Via Vallone Manti
Inf. Vico Graziella	V. Graziella, 5
Inf. De Amicis	V. Aspromonte, 35
Inf. Soccorso-"Alvaro"	Vico S.Anna, 9
Inf. Botteghelle	Via Bergamo
Inf. "Collodi"	V.le A.Moro Tr. INA Casa
Inf. Pellaro Centro- V.Augusta	c/o Plesso Lume
Inf. S. Gregorio	V. Nazionale

¹ Occorre precisare che il punto di erogazione del servizio scolastico solitamente coincide con il plesso fisico ove lo stesso viene reso (dunque con il codice meccanografico), e tuttavia talora nello stesso plesso fisico sono collocati più punti di erogazione del servizio scolastico.

Inf. Pantanello-S. Giovanni	V. Fosse di Comi
Inf. Trapezi (Priv.)	v. Trapezi
Inf. Ravagnese (già Scagliola)	Via Scagliola, 7
Inf. Saracinello P.T.	V. Lagani, 1
Inf. Saracinello P.I	V. Lagani, 1
Inf. Arangea Inf.	V. Arangea Inf.
Inf. Oliveto	Frazione Oliveto
Inf. Gallina "G. Moscato"	V. Baraccone, 23
Inf. Terreti	V. Reggio Campi, 65
Inf. Trunca	V. S. Anna
Inf. S. Venere	Via Rosario Valanidi
Inf. Frangipane	V.le Calabria
Inf. Genoese	V. Aschenez, 52
Inf. Trv. Soccorso	V. Soccorso a mare
Inf. Pio XI	Via Pio XI Ina Casa

Le scuole primarie sono in tutto 35.

Primaria Salice	Via Regina Elena
Primaria Villa S. Giuseppe	Via De Monti
Primaria Rosali	Via Emilia
Primaria Lombardo Radice	Via Regina Elena
Primaria Sambatello	V. Prete Maio
Primaria Archi	V. Baglio Giunta
Primaria San Brunello	Via Lia, quartiere San Brunello
Primaria Santa Caterina	Via Montelloi
Primaria Carducci	V. M. Preti, 4
Primaria Melissari	V. Salita Zerbi
Primaria San Giovannello	V. Vallone Mariannazzo
Primaria Pascoli	Via Reggio Campi, 23
Primaria P. Piemonte	V. Possidonea, 65
Primaria Ciraolo-S. Giorgio Ex	V.le Europa
Primaria Telesio	V. Modena S. Sperato, 1
Primaria Spirito Santo	Via Andiloro
Primaria Condera	Via Reggio Campi, II Tr.
Primaria San Sperato	Via Comunale, San Sperato
Primaria Mosorrofa	Via Anzario
Primaria Cannavò	Via Prov. Cannavò - Pavigliana
Primaria De Amicis	V. Aspromonte, 35
Primaria Frangipane	V. Rodi, 3
Primaria Alvaro	Vico S. Anna, Sbarre Inf.
Primaria Collodi	Traversa II, Ina Casa
Primaria Galluppi	Via Botteghelle, 13
Primaria Lume	V. Nazionale Tr. G
Primaria San Giovanni	Vico Asilo
Primaria San Leo	Via Nazionale, San Leo
Primaria San Gregorio	Via Carrera, San Gregorio
Primaria Sant'Elia	Nuova Traversa Sant'Elia
Primaria Ravagnese	Salita Aeroporto
Primaria Saracinello	Via Saracinello, 57
Primaria Arangea	V. Arangea Inf.
Primaria Moscato	Piazza S. Francesco di Sales 4

Primaria Oliveto	Frazione Oliveto
------------------	------------------

Mentre le scuole secondarie di primo grado sono in tutto 18.

Sec. 1° "De Gasperi"	V.le A. Moro Tr. INA Casa
Sec. 1° "Klearchos"	Quartiere Archi Cep, Lotto 9
Sec. 1° "Montalbetti"	Via Modena – San Sperato
Sec. De Gasperi	Via Reggio Campi, Il Tronco
Sec. Galileo	Via Fiorentino – P.zza Castello
Sec. Vitrioli	Via Possidonea
Secondaria "Don Bosco"	c/o Plesso Lume
Secondaria 1° "Pythagoras"	V. Nazionale
Secondaria 1° Oliveto	V. Fosse di Comi
Secondaria Alighieri	v. Trapezi
Secondaria Aprea	V. Nazionale Tr. G
Secondaria Bevacqua	Via Botteghele, 1
Secondaria Boccioni	Via Del Torrente, 59 - Gallico
Secondaria Bolani	Via Lemos, 2
Secondaria Cannavò	Via Riparo Cannavo
Secondaria Da Feltre	Via Cannizzaro, 12
Secondaria Pirandello	Via Stradelle Giuffrè
Secondaria Scopelliti	Vico S. Anna, Sbarre Inf.

Nell'anno scolastico 2022/2023 il servizio di Refezione è stato attivato su un totale di n. 62 punti di erogazione del servizio scolastico/plessi, per come di seguito riportati, sui 102 presenti nel territorio comunale, con un **tasso di copertura** a livello territoriale pari al 61 %.

I.C. CARDUCCI-V. DA FELTRE	INFANZIA CARDUCCI
	INFANZIA MELISSARI
	PRIMARIA MELISSARI
I.C. CASSIODORO-DON BOSCO	INFANZIA PELLARO CENTRO LUME
	INFANZIA PANTANELLO-S. GIOVANNI
	INFANZIA S. GREGORIO
	INFANZIA TRAPEZI
	PRIMARIA LUME
	SECONDARIA 1Â° DON BOSCO
I.C. CATANOSO-DE GASPERI	INFANZIA CONDERA
	INFANZIA SAN CRISTOFORO
	SEC. DE GASPERI C/O SPIRITO SANTO
	SECONDARIA 1Â° DE GASPERI
I.C. CATONA RADICE-D. ALIGHIERI	INFANZIA CATONA CENTRO
	INFANZIA CATONA MARINA
	INFANZIA SALICE
	INFANZIA VILLA S. GIUSEPPE
I.C. DE AMICIS-BOLANI	INFANZIA DE AMICIS
	INFANZIA VICO GRAZIELLA
	PRIMARIA DE AMICIS (REFETTORIO 1)
	PRIMARIA FRANGIPANE REF 1

I.C. FALCOMATA'-ARCHI	INFANZIA ARCHI CENTRO
	INFANZIA SANTA CATERINA CENTRO
	PRIMARIA ARCHI-CEP
	SECONDARIA 1Â° KLEARCHOS
I.C. G. GALILEI-PASCOLI	INFANZIA S. GIOVANNELLO
	PRIM. S. GIOVANNELLO
	SECONDARIA GALILEO
I.C. GALLICO-BOCCIONI	INFANZIA GALLICO MARINA
	INFANZIA GALLICO SUPERIORE
	INFANZIA PASSO CARACCILOLO
	INFANZIA PIETRA DELLA ZITA SEZ A/C/D
	INFANZIA PIETRA DELLA ZITA SEZ. B
	INFANZIA SAMBATELLO
	PRIMARIA SAMBATELLO
I.C. GALLINA	INFANZIA ARANGEA
	INFANZIA GALLINA
	INFANZIA OLIVETO
	INFANZIA TERRETI
	INFANZIA TRUNCA
	PRIMARIA MOSCATO
	SECONDARIA OLIVETO
I.C. GALLUPPI-COLLODI-BEVACQUA	INFANZIA BOTTEGHELLE
	INFANZIA COLLODI
I.C. ALVARO-GIUDICE SCOPELLITI	INFANZIA SOCCORSO ALVARO
I.C. NOSSIDE-PYTHAGORAS	INFANZIA SARACINELLO - Rodari 3 (P.1)
	INFANZIA SARACINELLO - Rodari 3 (P.T.)
	SECONDARIA 1Â° PYTHAGORAS
I.C. SAN SPERATO-CARDETO	INFANZIA CANNAVO'
	INFANZIA MOSORROFA
	INFANZIA SAN SPERATO-ARTUSO
	INFANZIA VINCO
I.C. TELESIO	INFANZIA MODENA CENTRO
	INFANZIA CIRAOLLO-S. GIORGIO EXSTRA
	PRIMARIA CIRAOLLO-S. GIORGIO EXSTRA
	SECONDARIA 1Â° MONTALBETTI
I.C. VITRIOLI-P. PIEMONTE	INFANZIA PRINCIPE DI PIEMONTE
	INFANZIA PARCO CASERTA
	PRIMARIA PRINCIPE DI PIEMONTE
INFANZIA COMUNALI	INFANZIA FRANGIPANE
	INFANZIA GENOESE
	INFANZIA TRAVERSA SOCCORSO

Tale circostanza dipende massimamente dalle condizioni dei plessi, che sono talora sprovvisti dei locali necessari per poter avviare il servizio di Refezione Scolastica.

A tale situazione si sono di recente aggiunte le criticità causate dalla diffusione del COVID-19. E' noto, infatti, come il rapido diffondersi del contagio abbia causato la chiusura totale delle attività

scolastiche in presenza, sin dal mese di marzo e fino alla fine dell'anno scolastico 2019/2020, e poi frequenti e brevi chiusure nel corso del successivo anno scolastico 2020/2021. Ciò ha ovviamente comportato la interruzione delle attività di refezione, che sono state avviate, con progressiva gradualità, e riprese, seppure con cautela, nel corso dell'anno 2021/2022. Solo con l'anno scolastico 2022/2023 il servizio di refezione ha ripreso a funzionare a pieno ritmo.

Sul punto, si rappresenta come lo scrivente Settore, con nota Prot. n. 198870 del 22/09/2022, alla luce del venir meno, già dal 31/03/2022, dello stato di emergenza epidemiologica dovuto alla diffusione del COVID-19, si sia rivolta alla Azienda Sanitaria territorialmente competente chiedendo indicazioni in merito alla gestione dei servizi di mensa scolastica, in particolare se si dovesse sin da subito tornare all'utilizzo dei Refettori Scolastici, o se, invece, fosse ancora opportuno operare in deroga a tale regola, anche solo in via temporanea, continuando a consentire agli alunni il consumo del pasto al banco.

Ciò non solo per esigenze di natura cautelare, al fine di evitare prudenzialmente il formarsi di assembramenti presso i locali destinati alla Refezione Scolastica, ma anche per consentire agli Istituti Scolastici che avessero nel frattempo trasformato le proprie mense in aule scolastiche per garantire il distanziamento tra gli alunni, di avere il tempo necessario per ripristinare la piena funzionalità degli spazi destinati alla refezione.

Tuttavia, con nota prot. n. 7136 del 05/10/2022, l'A.S.P. di Reggio Calabria si riportava alle indicazioni operative da ultimo fornite dal MIUR - Dipartimento per il Sistema Educativo di Istruzione e Formazione con la nota prot. n. 1998 del 19/08/2022, che indicano quali obiettivi prioritari dell'anno scolastico 2022/2023 la continuità scolastica in presenza e il minimo impatto possibile delle misure di mitigazione, sulle attività didattiche ed educative, in relazione al quadro epidemiologico ed alle evidenze progressivamente disponibili.

Il repentino ed impreveduto passaggio dalla normativa COVID, valevole fino allo scorso anno scolastico, ampiamente derogatoria, alla normativa ordinaria sulla erogazione del servizio di refezione scolastica ha causato talune criticità in sede di avvio del servizio mensa per l'anno scolastico 2022/2023.

La ditta incaricata del servizio mensa a seguito di apposita gara, responsabile della organizzazione del servizio, ha comunicato, con reiterate note, la propria difficoltà a presentare la SCIA, dovuta per legge, per i plessi ove i locali destinati alla refezione erano stati di fatto adibiti ad aule scolastiche, o comunque non fossero conformi alla normativa vigente.

Tale difficoltà ha di fatto comportato l'impossibilità di attivare il servizio mensa in una molteplicità di punti di erogazione del servizio scolastico/plessi (che fino al precedente anno scolastico avevano fruito del servizio mensa sulla scorta di una normativa di maggior favore), con disagio per le famiglie.

Per l'anno scolastico 2023/2024 è previsto un aumento dei punti di erogazione del servizio scolastico/plessi che usufruiranno del Servizio di Refezione.

Si rappresenta, infatti, che, in occasione della richiesta degli organici di diritto all'Ufficio Scolastico Regionale – Ambito Territoriale di Reggio Calabria, taluni Istituti Comprensivi hanno sollecitato la attivazione della Refezione in taluni ulteriori punti di erogazione del servizio scolastico/plessi, per venire

incontro alle esigenze manifestate dalle famiglie in sede di iscrizione.

Sono stati, pertanto, effettuati appositi incontri tecnici con il Dirigente del Settore 1 – “Grandi Opere e Programmazione Lavori Pubblici” e con il Responsabile del Servizio Manutenzione Scolastica, all’esito dei quali è emersa la possibilità di dare avvio alla Refezione in ulteriori punti di erogazione del servizio scolastico/plessi, presso i quali sono già in corso i lavori di adeguamento.

I punti di erogazione del servizio scolastico/plessi eventualmente da attivare sono quelli di seguito riportati, che potrebbero far salire il tasso di copertura del servizio di Refezione a livello territoriale, portandolo al 71 %.

ISTITUTO COMPRESIVO	PLESSO	ISCRITTI TEMPO PIENO
CARDUCCI – DA FELTRE	Primaria Carducci	17
MOSSATO – GALLINA	Secondaria Asprea	18
	Primaria Oliveto	14
	Infanzia Trunca	12
	Primaria Arangea	15
	Infanzia Santa Venere	12
NOSSIDE – PYTHAGORAS	Infanzia Ravagnese (Ex Scagliola)	90
	Primaria S. Elia	23
	Infanzia Cataforio	10
VITRIOLI-PRINCIPE DI PIEMONTE	Secondaria I Grado	26
	totale	237

* * *

Nell'anno scolastico 2022/2023 sono stati consegnati complessivamente 150.182,00 pasti, al costo unitario di euro 3,98 oltre IVA, per un costo complessivo di euro 621.753,48. I pasti sono stati così ripartiti:

alunni	126.064,00	521.904,96	83,94%
personale Docente	17.114,00	70.851,96	11,39%
personale ATA	7.004,00	28.996,56 €	4,66%
totale pasti	150.182,00	621.753,48	

I dati registrano un significativo aumento rispetto a quelli registrati a chiusura dell'anno scolastico 2021/2022, riportati nella tabella che segue, da cui sono discesi costi a carico dell'Amministrazione comunale per euro 511.066,44.

alunni	99.937,08	413.739,52	80,95%
personale Docente	16.204,56	67.086,88	13,12%
personale ATA	7.304,36	30.240,04	5,91%
totale pasti	123.446,00	511.066,44	

La **distribuzione dei pasti per territorio** evidenzia un maggiore volume di pasti erogati nei punti di erogazione del servizio scolastico/plessi collocati nel centro della città, a detrimento delle zone più periferiche².

SCUOLA	pasti	incidenza % sul totale dei pasti
I.C. DE AMICIS-BOLANI	38.130,00	27,34823273
I.C. CARDUCCI-V. DA FELTRE	22.338,00	16,02163186
I.C. CASSIODORO-DON BOSCO	13.492,00	9,676956622
I.C. VITRIOLI-P. PIEMONTE	11.739,00	8,419640808
I.C. GALLICO-BOCCIONI	9.738,00	6,98445031
I.C. FALCOMATA'-ARCHI	6.570,00	4,712244664
I.C. CATANOSO-DE GASPERI	6.006,00	4,307723204
I.C. NOSSIDE-PYTHAGORAS	5.866,00	4,207310076
I.C. GALLINA	5.787,00	4,150648382
I.C. SAN SPERATO-CARDETO	4.639,00	3,32726073
I.C. G. GALILEI-PASCOLI	3.511,00	2,51821781
I.C. TELESIO	3.455,00	2,478052559
I.C. GALLUPPI-COLLODI-BEVACQUA	2.740,00	1,965228368
I.C. CATONA RADICE-D. ALIGHIERI	2.442,00	1,751491852
I.C. GEBBIONE-ALVARO	1.668,00	1,1963507
INFANZIA COMUNALI	1.303,00	0,93455933

Inoltre, la **distribuzione dei pasti per fascia d'età** consente di evidenziare l'elevata incidenza dei pasti consumati nelle scuole dell'infanzia.

	numero complessivo pasti	incidenza percentuale sul totale dei pasti
scuole dell'infanzia (3/6)	72.384,00	51,91645628
scuole primarie (6/10)	58.742,00	42,13191416
scuole secondarie di primo grado (11/13)	8.298,00	5,951629562

È stato, poi, osservato che la **distribuzione dei pasti nel corso dell'anno** dimostra un maggiore consumo nei mesi di marzo e maggio, che hanno un maggior numero di giorni utili. Il dato registrato a chiusura dell'anno scolastico 2022/2023 risulta in linea con l'andamento registrato nel corso del precedente anno scolastico 2021/2022.

mese	pasti consumati	Incidenza percentuale sul totale dei pasti
ottobre	11.243,00	7,49
novembre	19.245,00	12,81
dicembre	13.794,00	9,18
gennaio	19.394,00	12,91
febbraio	21.677,00	14,43
marzo	25.335,00	16,87
aprile	14.790,00	9,85
maggio	24.703,92	16,45

² Si precisa che la somma dei pasti riportati nella seguente tabella ammonta ad un totale di 139.424,00, dato estratto dal sistema gestionale in uso all'ufficio alla data del 16/05/2023. Tale dato è stato proiettato al 31/05/2023, data prevista di conclusione del servizio, tenendo conto del numero medio di pasti giornalieri nel mese;