



Città di
Reggio Calabria

ATTO N. DD 3620

DEL 14/08/2024

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINAZIONI

ANNO 2024

SETTORE: WELFARE

PROPOSTA N° 4010 del 14/08/2024

OGGETTO:

PROVVEDIMENTO DI AMMISSIONE CON RISERVA OPERATORI ECONOMICI - PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. N. 36/2023 INDETTA TRAMITE SISTEMA TELEMATICO MESSO A DISPOSIZIONE DA CONSIP S.P.A. IN MODALITA' ASP (APPLICATION SERVICE PROVIDER) – IDENTIFICATIVO GARA 4469215 – PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO: “ASSISTENZA ALL’AUTONOMIA E ALLA COMUNICAZIONE DEGLI ALUNNI CON DISABILITA’”. CUP H31J24000410006

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il T.U. 18 agosto 2000, n. 267

Vista la proposta istruita da **Barreca Francesco**

ADOPTA LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

IL DIRIGENTE / LA E.Q.

Premesso che:

- le funzioni amministrative attribuite ai Comuni comprendono tutti gli interventi idonei a garantire il diritto allo studio secondo i principi di cui agli artt. 3 e 34 della Costituzione e devono essere esercitate dai Comuni, singoli o associati;
- la legge 5 febbraio 1992, n. 104 "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate" e ss.mm.ii. garantisce il pieno rispetto della dignità umana e i diritti di libertà e di autonomia della persona disabile al fine di promuoverne la piena integrazione nella famiglia, nella scuola, nel lavoro e nella società attraverso interventi volti a superare stati di emarginazione e di esclusione sociale;
- ai sensi dell'art. 13 comma 3 della succitata Legge 104/1992, grava sugli Enti Locali l'obbligo di fornire agli alunni con disabilità l'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale;
- il Protocollo di intesa sottoscritto dal Ministero dell'Istruzione, ANCI e organizzazioni sindacali afferma che mentre l'attività di assistenza materiale è di competenza della scuola, "restano nella competenza dell'ente locale quei compiti di assistenza specialistica ai disabili da svolgersi con personale qualificato sia all'interno che all'esterno della scuola", come segmento della più articolata assistenza all'autonomia ed alla comunicazione personale prevista all'art.13 della legge 104/92 a carico degli stessi enti locali;

Considerato che:

- è in corso di erogazione, a seguito di esternalizzazione, il servizio di assistenza finalizzato alla promozione dell'autonomia e della comunicazione personale degli alunni portatori di handicap frequentanti le scuole dell'obbligo;
- le attività del predetto si concluderanno concomitantemente alla conclusione di tutte le attività didattiche previste nell'anno scolastico corrente;

Valutato che l'inclusione sociale e scolastica è elemento essenziale per la tutela della dignità umana del minore con disabilità, nonché per l'effettivo esercizio del diritto allo studio;

Atteso che:

- con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea del 15 luglio 2022 C(2022) 4787 è stato adottato l'Accordo di Partenariato Italia 2021-2027, che include tra i diversi Programmi previsti il "Programma Nazionale Metro Plus e città medie Sud 2021-2027";
- il predetto Accordo estende l'area di intervento del suddetto Programma alle città metropolitane e ad alcune città medie delle regioni meno sviluppate, prevedendo misure finalizzate a promuovere iniziative di inclusione ed innovazione sociale e il miglioramento della qualità della vita in contesti degradati e disagiati, attraverso azioni trasversali;
- con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea del 16/12/2022 C(2022) 9773 è stato approvato il "PON METRO plus e città medie Sud 2021 2027", a titolarità dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, di seguito "AdG", ai sensi dell'articolo 71 del Regolamento (UE) 2021/1060;
- il succitato Programma indica per le città medie due Priorità di investimento: la "Priorità 5 – Servizi per l'inclusione e l'innovazione sociale (FSE+)" e la "Priorità 6 – Infrastrutture per l'inclusione sociale (FESR)", stabilendo un volume complessivo di risorse pari a € 326.968.000, da assegnare sulla base di indicatori demografici e di disagio e in relazione ai contenuti dei progetti presentati;
- con nota dell'AdG recante "PON METRO Plus e città medie Sud 2021-2027. Controdeduzioni alle Osservazioni della Commissione - Ref. Ares(2022)5698034" dell'11/08/2022, sono stati fissati i criteri di individuazione delle città medie potenzialmente beneficiarie del Programma, risultate pari a 39, tra cui la Città di Reggio Calabria;
- il Comune di Reggio Calabria è stato individuato come potenziale beneficiario del succitato Programma che prevede, tra l'altro, una dotazione finanziaria massima di € 48.600.000,00 circa, da utilizzare, nell'ambito dell'obiettivo strategico ESO4.11, per la realizzazione di interventi finalizzati a modernizzare i sistemi di protezione sociale, anche promuovendo l'accesso alla protezione sociale, prestando particolare attenzione ai minori e ai gruppi svantaggiati;

Viste:

- le schede di intervento predisposte dal Settore Welfare ai fini del Piano operativo elaborato dal Comune di Reggio Calabria a valere sulle risorse finanziarie previste nel programma PON Metro Plus;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 147 del 07/08/2024 avente ad oggetto: PROGRAMMA NAZIONALE PN METRO PLUS E CITTA' MEDIE SUD 2021-2027 (CCI 2021IT16FFPR005). APPROVAZIONE PIANO OPERATIVO DEGLI INTERVENTI VERSIONE 1.0 E SI.GE.CO. OI REGGIO CALABRIA REV. 1.0;
- la determinazione dirigenziale n. 3596 del 09/08/2024 avente ad oggetto: PN METRO PLUS E CITTA' MEDIE SUD 2021 - 2027 - PRIORITA' 4 – PROGETTI RC4.4.11.1.A "ASSISTENZA ALL'AUTONOMIA E ALLA COMUNICAZIONE DEGLI ALUNNI CON DISABILITA'" E RC4.4.11.1.E "SERVIZI NIDI D'INFANZIA

Dato atto che:

- all'interno del succitato Piano elaborato dal Comune di Reggio Calabria è prevista anche la scheda progettuale relativa all'erogazione del servizio di assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità, quali interventi ricompresi nell'obiettivo ESO4.11;
- relativamente alla proposta progettuale di cui al punto precedente, l'importo previsto a finanziamento è pari a € 19.250.000,00;

Vista la determina a contrarre per l'appalto di che trattasi, determinazione dirigenziale n. 2755/2024, con la quale sono stati approvati gli atti di gara di seguito indicati:

- il capitolato prestazionale con i relativi allegati (Allegato A);
- lo schema di contratto (Allegato B);
- la relazione tecnica (Allegato C);
- le norme di gara contenenti gli ulteriori elementi necessari alla redazione del disciplinare di gara di questo specifico appalto (Allegato D),
- il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio (Allegato E);

Atteso che:

- per l'acquisizione del servizio di cui sopra, è necessario provvedere all'affidamento del medesimo ad idoneo operatore economico in qualità di appaltatore per darne compiutamente attuazione;
- il servizio è stato suddiviso in n. 4 (quattro) lotti funzionali così come previsto dal combinato disposto dell'art. 3, lett. s), t) u) dell'allegato I.1 e dell'art. 58 del D.lgs. n. 36/2023, poiché i servizi oggetto di appalto, sebbene si differenzino prevalentemente per utenti di riferimento e numero di ore pro capite di assistenza, verranno erogati sull'intero territorio dell'Ambito, con conseguente necessità di valorizzare le specificità degli istituti scolastici ricompresi nei diversi lotti e, al contempo, di consentire l'introduzione nell'offerta tecnica di tutti quegli elementi di competenza, know-how e capacità di attivazione della rete propri di ciascun offerente in riferimento al singolo lotto;

Vista la nota della Macro Area Appalti, Prot. 27/06/2024.0165250.I, con la quale informa il Settore Welfare di aver proceduto a configurare la procedura in ASP ed a trasmettere le schede su BDNCP, oltre a trasmettere, in allegato, il Disciplinare di gara e il Riepilogo RDO;

Vista la procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 indetta tramite Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a. in modalità ASP (Application Service Provider) – identificativo Gara 4469215 – Procedura aperta per l'affidamento del servizio: “Assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità”. CUP H31J24000410006, con il termine ultimo di presentazione offerte fissato al 22.07.2024 ore 10:00;

Visto il provvedimento di nomina della Commissione adottato dal Dirigente della Macro Area Appalti con Prot. 23/07/2024.0186218.U, così composta:

- Dott. Francesco Donato Massimiliano Minniti - in qualità di Presidente della Commissione;
- Dott. Andrea Canale - in qualità di Componente della Commissione;
- Dott.ssa Paola Amato - in qualità di Componente della Commissione;

Tenuto conto che al termine di presentazione delle offerte, risultano aver prodotto offerta, per ciascuno dei lotti funzionali in cui è suddivisa la procedura, i seguenti concorrenti:

#	Denominazione concorrente	n. partecipazione concorrente	Forma di partecipazione	Gara/Lotto
1	<i>omissis</i>	1076629	singolo operatore economico	Lotto 1
2	<i>omissis</i>	1076435	singolo operatore economico	Lotto 1
3	<i>omissis</i>	1076429	singolo operatore economico	Lotto 1
4	<i>omissis</i>	1076811	RTI costituendo	Lotto 1
5	<i>omissis</i>	1077987	RTI costituendo	Lotto 1

6	<i>omissis</i>	1077988	singolo operatore economico	Lotto 1
---	----------------	---------	-----------------------------	---------

#	Denominazione concorrente	n. partecipazione concorrente	Forma di partecipazione	Gara/Lotto
1	<i>omissis</i>	1076629	singolo operatore economico	Lotto 2
2	<i>omissis</i>	1077382	singolo operatore economico	Lotto 2
3	<i>omissis</i>	1076435	singolo operatore economico	Lotto 2
4	<i>omissis</i>	1076429	singolo operatore economico	Lotto 2
5	<i>omissis</i>	1076811	RTI costituendo	Lotto 2
6	<i>omissis</i>	1077987	RTI costituendo	Lotto 2
7	<i>omissis</i>	1077576	singolo operatore economico	Lotto 2

#	Denominazione concorrente	n. partecipazione concorrente	Forma di partecipazione	Gara/Lotto
1	<i>omissis</i>	1076629	singolo operatore economico	Lotto 3
2	<i>omissis</i>	1077382	singolo operatore economico	Lotto 3
3	<i>omissis</i>	1076435	singolo operatore economico	Lotto 3
4	<i>omissis</i>	1076429	singolo operatore economico	Lotto 3
5	<i>omissis</i>	1076811	RTI costituendo	Lotto 3
6	<i>omissis</i>	1077987	RTI costituendo	Lotto 3
7	<i>omissis</i>	1077576	singolo operatore economico	Lotto 3

#	Denominazione concorrente	n. partecipazione concorrente	Forma di partecipazione	Gara/Lotto
1	<i>omissis</i>	1076629	singolo operatore economico	Lotto 4
2	<i>omissis</i>	1077990	singolo operatore economico	Lotto 4
3	<i>omissis</i>	1076435	singolo operatore economico	Lotto 4
4	<i>omissis</i>	1076429	singolo operatore economico	Lotto 4
5	<i>omissis</i>	1076811	RTI costituendo	Lotto 4
6	<i>omissis</i>	1077992	singolo operatore economico	Lotto 4
7	<i>omissis</i>	1077987	RTI costituendo	Lotto 4

Tenuto conto che l'iter procedurale di affidamento previsto dalle richiamate Norme di gara prevede la cd. inversione procedimentale con preliminare valutazione delle offerte tecniche;

Visti i seguenti Verbali redatti dalla succitata commissione e trasmessi al Dirigente del Settore Welfare, RUP della procedura *de qua*, per le valutazioni di competenza:

N.	Data	Protocollo
1	23/07/2024	Prot. 23/07/2024.0187160.I
2	06/08/2024	Prot. 07/08/2024.0197487.I

Visti:

- l'art. 4 del Disciplinare di Gara prevede che: “Ciascun concorrente può presentare offerta per uno o più lotti, ma può essere aggiudicatario di un solo lotto. Nel caso in cui un concorrente risulti primo in graduatoria per più lotti, al medesimo potranno essere aggiudicati fino ad un massimo di n. 1 lotto. L'aggiudicazione avverrà separatamente per ciascun lotto a partire dal lotto 1 e, progressivamente, per gli altri lotti. L'operatore economico partecipante a più lotti che risulterà aggiudicatario del lotto 1, sarà escluso dall'aggiudicazione del lotto 2, del lotto 3 e del lotto 4, fatto salvo il caso in cui lo stesso sia unico partecipante per questi lotti o l'unico partecipante a cui sia possibile aggiudicare il lotto in virtù dei suddetti criteri e la sua offerta risulti valida. Ai sensi dell'articolo 58 comma 4 del Codice, il criterio individuato nell'aggiudicazione dei lotti risponde all'esigenza di valorizzare tutti quegli elementi di competenza, know-how e capacità di attivazione della rete propri di ciascun offerente in riferimento al singolo lotto, nel solco di quanto disciplinato dalle norme comunitarie in funzione di sviluppo del mercato interno sulla base del principio di concorrenza”;
- l'art. 14 del medesimo Disciplinare, secondo il quale la stazione appaltante può sempre chiedere chiarimenti sui contenuti dell'offerta tecnica e dell'offerta economica e su ogni loro allegato;
- l'art. 16 del medesimo Disciplinare, ove è stabilito che l'offerta tecnica deve rispettare le caratteristiche minime stabilite nel progetto, pena l'esclusione dalla procedura di gara, nel rispetto del principio di equivalenza;
- l'art. 20 del Disciplinare di gara, che dispone il ricorso all'inversione procedimentale per la procedura *de qua*;
- l'art. 21 del già citato Disciplinare, laddove è previsto che l'offerta è esclusa, tra l'altro, in caso di presentazione di offerte parziali, plurime, condizionate, alternative o irregolari, nonché per mancato superamento della soglia di sbarramento per l'offerta tecnica;

Richiamate:

- la sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, n°353 del 10 gennaio 2024, in tema di sostanziale unicità del centro decisionale;
- la sentenza del Consiglio di Stato, sez. III, n°2149 del 05 marzo 2024, in tema di offerta tendente all'aggiudicazione di un numero maggiore di lotti rispetto a quelli consentiti, con posizione di ingiustificato vantaggio rispetto alle altre concorrenti;

Visto il “Verbale di ammissione con riserva operatori economici” redatto dal RUP della procedura *de qua*, registrato con Prot. 14/08/2024.0202082.U, che qui si richiama integralmente, costituendo parte sostanziale del presente atto;

Richiamati:

- l'art. 7 co. 1 lett. d) dell'Allegato I.2 al Codice dei contratti rubricato “Compiti specifici del RUP per la fase dell'affidamento”, laddove è previsto che il RUP dispone l'esclusione dalle gare;
- l'art. 28 del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- l'art. 95 del D.lgs. 36/2023;
- l'art. 101 del D.lgs. 36/2023;

Visto:

- il D.lgs. 36/2023;
- il D.lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;

Verificata e Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art 147-bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267;

Atteso che in merito all'adozione del presente atto non sussistono situazioni di incompatibilità né condizioni di conflitto di interessi anche potenziale;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento comunale dei contratti;

Visto il regolamento comunale sui controlli interni;

Vista la Delibera del Consiglio Comunale n. 27 del 15/04/2024 di approvazione del DUP 2024/2026;
Vista la Delibera del Consiglio Comunale n. 45 del 18/04/2024 di approvazione del Bilancio di previsione 2024/2026;

DETERMINA

la premessa è parte integrante e sostanziale della presente determinazione,

1. **di approvare** il “Verbale di ammissione con riserva operatori economici” redatto dal RUP della procedura *de qua*, registrato con Prot. 14/08/2024.0202082.U, per la procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 indetta tramite Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a. in modalità ASP (Application Service Provider) – identificativo Gara 4469215 – Procedura aperta per l’affidamento del servizio: “Assistenza all’autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità”. CUP H31J24000410006;
2. **di dare atto che** il verbale di cui al punto 1, pur costituendo parte integrante e sostanziale del presente atto, non viene pubblicato all’albo pretorio on-line, ma è conservato agli atti d’ufficio e disponibile per l’accesso, nel rispetto e con le modalità previste dalle normative vigenti;
3. **di dare** avviso ai concorrenti del presente provvedimento, ai sensi dell’art. 90 co. 1 del D.lgs. 36/2023, mediante l’apposita sezione “Comunicazioni” presente sul Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a.;
4. **di trasmettere** il presente provvedimento al Presidente della Commissione tecnica di valutazione, per la prosecuzione della procedura;
5. **di dare atto** che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al T.A.R. competente, entro 30 giorni decorrenti dalla notifica del provvedimento;
6. **di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all’articolo 147-bis, co. 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente del Settore;
7. **di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall’art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, non comportando riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell’ente, non sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Servizio Finanziario;
8. **di dare atto** che:
 - è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica;
 - ai sensi dell’art. 6 bis della L. n.241/1990 e dell’art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del dirigente e del responsabile del servizio, responsabile altresì del presente procedimento;
 - il presente provvedimento è coerente con le previsioni ed i contenuti programmatori del DUP 2024/2026;
 - mediante la pubblicazione del presente atto sull’apposita sezione dell’Albo Pretorio comunale on-line, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. n. 33/2013;
 - il servizio di cui al presente atto sarà assoggetto al rispetto della normativa in materia di tracciabilità dei pagamenti e dei flussi finanziari connessi, ai sensi di quanto stabilito dalla Legge 13/08/2010 n. 136.

Servizio Finanziario e di Ragioneria dell'Ente

Visto di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 153 comma 5 del D.Lgs 267/2000 assunta con gli impegni di seguito elencati registrati sul bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria sullo stesso accertata:

Cap.	PDC	IMP/ACC	Num.	Anno	VAR. N.	Anno	LIQ. Num.	Anno
------	-----	---------	------	------	---------	------	-----------	------

E' copia conforme all'originale.

Reggio Calabria, Li _____

Il Funzionario Responsabile
