



Città di Reggio Calabria
WELFARE



Indirizzo
Ce.Dir. Corpo H piano I Via S. Anna II Tronco



09653622130



servizisociali@reggiocal.it
protocollo@pec.reggiocal.it

VERBALE DI VERIFICA AMMISSIBILITÀ DELLE OFFERTE

Oggetto: Procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 indetta tramite Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a. in modalità ASP (Application Service Provider) - identificativo Gara 4469215 - Procedura aperta per l'affidamento del servizio: "Assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità". CUP H31J24000410006.
Ammissione con riserva concorrenti.

L'anno duemilaventiquattro (2024) il giorno quattordici (14) del mese di agosto (08), alle ore 07:00, l'Avv. Francesco Giuseppe Barreca, Dirigente del Settore e in qualità di RUP della Gara indicata in oggetto, procede a verificare l'ammissibilità delle offerte.

Premesso che:

1. con determina a contrarre per l'appalto di che trattasi, determinazione dirigenziale n. 2755/2024, sono stati approvati gli atti di gara di seguito indicati:
 - il capitolato prestazionale con i relativi allegati (Allegato A);
 - lo schema di contratto (Allegato B);
 - la relazione tecnica (Allegato C);
 - le norme di gara contenenti gli ulteriori elementi necessari alla redazione del disciplinare di gara di questo specifico appalto (Allegato D),
 - il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio (Allegato E);
2. il servizio è stato suddiviso in n. 4 (quattro) lotti funzionali così come previsto dal combinato disposto dell'art. 3, lett. s), t) u) dell'allegato I.1 e dell'art. 58 del D.lgs. n. 36/2023, poiché i servizi oggetto di appalto, sebbene si differenzino prevalentemente per utenti di riferimento e numero di ore pro capite di assistenza, verranno erogati sull'intero territorio dell'Ambito, con conseguente necessità di valorizzare le specificità degli istituti scolastici ricompresi nei diversi lotti e, al contempo, di consentire l'introduzione nell'offerta tecnica di tutti quegli elementi di competenza, know-how e capacità di attivazione della rete propri di ciascun offerente in riferimento al singolo lotto;
3. la procedura aperta è stata indetta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 tramite Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a. in modalità ASP (Application Service Provider) - identificativo Gara 4469215 - Procedura aperta per l'affidamento del servizio: "Assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità". CUP H31J24000410006, con il termine ultimo di presentazione offerte fissato al 22.07.2024 ore 10:00;





Città di Reggio Calabria
WELFARE



Indirizzo
Ce.Dir. Corpo H piano I Via S. Anna II Tronco



09653622130



servizisociali@reggiocal.it
protocollo@pec.reggiocal.it

4. al termine di presentazione delle offerte, risultano aver prodotto offerta, per ciascuno dei lotti funzionali in cui è suddivisa la procedura, i seguenti concorrenti:

#	Denominazione concorrente	n. partecipazione concorrente	Forma di partecipazione	Gara/Lotto
1	ADISS MULTISERVICE	1076629	singolo operatore economico	Lotto 1
2	COOPERATIVA SOCIALE FATTORIA NEL PARCO	1076435	singolo operatore economico	Lotto 1
3	COOPERATIVA SOCIALE SINERGIE	1076429	singolo operatore economico	Lotto 1
4	I GIRASOLI S.C.S. - IRIDE	1076811	RTI costituendo	Lotto 1
5	RTI TRA NASCE UN SORRISO E SIRIO	1077987	RTI costituendo	Lotto 1
6	SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ACSOM	1077988	singolo operatore economico	Lotto 1

#	Denominazione concorrente	n. partecipazione concorrente	Forma di partecipazione	Gara/Lotto
1	ADISS MULTISERVICE	1076629	singolo operatore economico	Lotto 2
2	ANCHISE SOC. COOP. SOCIALE ARL	1077382	singolo operatore economico	Lotto 2
3	COOPERATIVA SOCIALE FATTORIA NEL PARCO	1076435	singolo operatore economico	Lotto 2
4	COOPERATIVA SOCIALE SINERGIE	1076429	singolo operatore economico	Lotto 2
5	I GIRASOLI S.C.S. - IRIDE	1076811	RTI costituendo	Lotto 2
6	RTI TRA NASCE UN SORRISO E SIRIO	1077987	RTI costituendo	Lotto 2
7	SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE RAGGIO DI SOLE	1077576	singolo operatore economico	Lotto 2

#	Denominazione concorrente	n. partecipazione concorrente	Forma di partecipazione	Gara/Lotto
1	ADISS MULTISERVICE	1076629	singolo operatore economico	Lotto 3
2	ANCHISE SOC. COOP. SOCIALE ARL	1077382	singolo operatore economico	Lotto 3
3	COOPERATIVA SOCIALE FATTORIA NEL PARCO	1076435	singolo operatore economico	Lotto 3
4	COOPERATIVA SOCIALE SINERGIE	1076429	singolo operatore economico	Lotto 3
5	I GIRASOLI S.C.S. - IRIDE	1076811	RTI costituendo	Lotto 3
6	RTI TRA NASCE UN SORRISO E SIRIO	1077987	RTI costituendo	Lotto 3
7	SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE RAGGIO DI SOLE	1077576	singolo operatore economico	Lotto 3

#	Denominazione concorrente	n. partecipazione concorrente	Forma di partecipazione	Gara/Lotto
1	ADISS MULTISERVICE	1076629	singolo operatore economico	Lotto 4
2	BABY GARDEN - IMPRESA SOCIALE	1077990	singolo operatore economico	Lotto 4
3	COOPERATIVA SOCIALE FATTORIA NEL PARCO	1076435	singolo operatore economico	Lotto 4
4	COOPERATIVA SOCIALE SINERGIE	1076429	singolo operatore economico	Lotto 4
5	I GIRASOLI S.C.S. - IRIDE	1076811	RTI costituendo	Lotto 4
6	LA PIRAMIDE COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	1077992	singolo operatore economico	Lotto 4
7	RTI TRA NASCE UN SORRISO E SIRIO	1077987	RTI costituendo	Lotto 4

5. l'art. 4 del Disciplinare di Gara prevede che: "Ciascun concorrente può presentare offerta per uno o più lotti, ma può essere aggiudicatario di un solo lotto. Nel caso in cui un concorrente risulti primo in graduatoria per più lotti, al medesimo potranno essere aggiudicati fino ad un massimo di n. 1 lotto. L'aggiudicazione avverrà separatamente per ciascun lotto a partire dal lotto 1 e, progressivamente, per gli altri lotti. L'operatore economico partecipante a più lotti che risulterà aggiudicatario del lotto 1, sarà



escluso dall'aggiudicazione del lotto 2, del lotto 3 e del lotto 4, fatto salvo il caso in cui lo stesso sia unico partecipante per questi lotti o l'unico partecipante a cui sia possibile aggiudicare il lotto in virtù dei suddetti criteri e la sua offerta risulti valida. Ai sensi dell'articolo 58 comma 4 del Codice, il criterio individuato nell'aggiudicazione dei lotti risponde all'esigenza di valorizzare tutti quegli elementi di competenza, know-how e capacità di attivazione della rete propri di ciascun offerente in riferimento al singolo lotto, nel solco di quanto disciplinato dalle norme comunitarie in funzione di sviluppo del mercato interno sulla base del principio di concorrenza";

6. l'iter procedurale di affidamento previsto dal Disciplinare di gara prevede, agli articoli 20 e 21, la cd. inversione procedimentale con preliminare valutazione delle offerte tecniche da parte di apposita Commissione tecnica di valutazione;
7. con provvedimento Prot. 23/07/2024.0186218.U il Dirigente della Macro Area Appalti ha nominato la Commissione giudicatrice, così composta:
 - Dott. Francesco Donato Massimiliano Minniti - in qualità di Presidente della Commissione;
 - Dott. Andrea Canale - in qualità di Componente della Commissione;
 - Dott.ssa Paola Amato - in qualità di Componente della Commissione;

Visti i seguenti Verbali redatti dalla succitata Commissione e trasmessi allo scrivente Dirigente del Settore Welfare, RUP della procedura *de qua*, per le valutazioni di competenza:

N.	Data	Protocollo
1	23/07/2024	Prot. 23/07/2024.0187160.I
2	06/08/2024	Prot. 07/08/2024.0197487.I

Tenuto conto che nel sopracitato Verbale n. 2 Prot. 07/08/2024.0197487.I emerge che:

“La Commissione dalla verifica complessiva delle valutazioni di tutti e quattro i Lotti, preliminarmente alla associazione delle valutazioni effettuate al punteggio nella relativa scheda excel (che riporta nel dettaglio ogni elemento di valutazione tecnica così come riportato negli atti di gara), rileva, con riferimento alle offerte tecniche presentate dai seguenti operatori economici:

Operatore economico	Lotto 1	Lotto 2	Lotto 3	Lotto 4
SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ACSOM	<u>Offerta formulata</u>	Offerta non formulata	Offerta non formulata	Offerta non formulata
SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE RAGGIO DI SOLE ONLUS	Offerta non formulata	<u>Offerta formulata</u>	<u>Offerta formulata</u>	Offerta non formulata
BABY GARDEN - IMPRESA SOCIALE	Offerta non formulata	Offerta non formulata	Offerta non formulata	<u>Offerta formulata</u>

che le relazioni tecniche sono identiche e che tale identità possa costituire indice idoneo a far presumere l'unicità del centro decisionale (cfr. Consiglio di Stato, sez. III, 5 marzo 2024 - DELIBERA ANAC N. 269 7 giugno 2022).



Città di Reggio Calabria
WELFARE



Indirizzo
Ce.Dir. Corpo H piano I Via S. Anna II Tronco



09653622130



servizisociali@reggiocal.it
protocollo@pec.reggiocal.it

Pertanto, pur avendo proceduto alla valutazione delle offerte tecniche, preliminarmente all'attribuzione di relativo punteggio, sospende i lavori, ritenendo opportuno demandare al RUP la valutazione sulla fattispecie evidenziata, con particolare riguardo alla necessità di attivare un subprocedimento di verifica".

Visti:

- l'art. 4 del Disciplinare di Gara soprariportato;
- l'art. 14 del medesimo Disciplinare, secondo il quale la stazione appaltante può sempre chiedere chiarimenti sui contenuti dell'offerta tecnica e dell'offerta economica e su ogni loro allegato;
- l'art. 16 del medesimo Disciplinare, ove è stabilito che l'offerta tecnica deve rispettare le caratteristiche minime stabilite nel progetto, pena l'esclusione dalla procedura di gara, nel rispetto del principio di equivalenza;
- l'art. 20 del Disciplinare di gara, che dispone il ricorso all'inversione procedimentale per la procedura *de qua*;
- l'art. 21 del già citato Disciplinare, laddove è previsto che l'offerta è esclusa, tra l'altro, in caso di presentazione di offerte parziali, plurime, condizionate, alternative o irregolari, nonché per mancato superamento della soglia di sbarramento per l'offerta tecnica;

Richiamate:

- la sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, n°353 del 10 gennaio 2024, in tema di sostanziale unicità del centro decisionale;
- la sentenza del Consiglio di Stato, sez. III, n°2149 del 05 marzo 2024, in tema di offerta tendente all'aggiudicazione di un numero maggiore di lotti rispetto a quelli consentiti, con posizione di ingiustificato vantaggio rispetto alle altre concorrenti;

Dato atto che:

1. a norma dell'art. 101 del D.lgs. 36/2023, il RUP ha proceduto a richiedere ai già citati Operatori economici, mediante l'apposita sezione "Comunicazioni" presente sul Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a., chiarimenti in ordine alla rilevata identità delle offerte tecniche presentate, assegnando un termine di cinque giorni per il riscontro, con note di seguito indicate:

#	Denominazione concorrente	n. partecipazione concorrente	Gara/Lotto	Protocollo nota
1	SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ACSOM	1077988	Lotto 1	Prot. 07/08/2024.0197687.U
2	SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE RAGGIO DI SOLE	1077576	Lotto 2 - 3	Prot. 07/08/2024.0197685.U
3	BABY GARDEN - IMPRESA SOCIALE	1077990	Lotto 4	Prot. 07/08/2024.0197692.U

2. le richieste di chiarimenti trasmesse sottolineavano come l'identità delle offerte presentate facesse presupporre:
 - o la riconducibilità di più offerte ad unico centro decisionale e la conseguente alterazione dei principi di concorrenza della gara, con il rischio, di fatto ed in concreto, di un indebito



Città di Reggio Calabria
WELFARE



Indirizzo
Ce.Dir. Corpo H piano I Via S. Anna II Tronco



09653622130



servizisociali@reggiocal.it
protocollo@pec.reggiocal.it

accaparramento dei lotti da parte di un medesimo operatore “dominante” ed a scapito degli altri partecipanti;

- l’alterazione dei principi generali di par condicio, segretezza e trasparenza delle offerte;
 - un caso di plagio, attesa la dichiarazione prodotta in sede di gara circa la sussistenza nell’ambito dell’offerta tecnica di informazioni che costituiscono segreti tecnici o commerciali;
 - il mancato rispetto del principio di fiducia sancito dall’art. 2 del Codice dei Contratti Pubblici, attesa la mancata indicazione di RTI costituito o costituendo tra gli Operatori economici e il presunto comportamento malizioso e in malafede posto in essere con la consapevolezza di poter pregiudicare un diritto altrui;
3. gli Operatori economici hanno riscontrato la richiesta di chiarimenti con note trasmesse mediante l’apposita sezione “Comunicazioni” presente sul Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a. e di seguito protocollate:

#	Denominazione concorrente	n. partecipazione concorrente	Gara/Lotto	Protocollo riscontro
1	SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ACSOM	1077988	Lotto 1	Prot. 09/08/2024.0200032.E
2	SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE RAGGIO DI SOLE	1077576	Lotto 2 - 3	Prot. 09/08/2024.0200130.E
3	BABY GARDEN - IMPRESA SOCIALE	1077990	Lotto 4	Prot. 09/08/2024.0200128.E

4. i suindicati riscontri, nel presentare anche essi l’analogia identicità formale e sostanziale rinvenuta nelle offerte tecniche, eccepiscono l’inesistenza di un unico centro decisionale poiché le offerte sono state sviluppate separatamente per ciascun Lotto, nonché il mancato divieto fatto agli operatori economici di servirsi del medesimo progettista per la redazione dell’offerta tecnica, oltre a richiamare la medesima fattispecie concretizzatasi nella procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 indetta tramite Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a. in modalità ASP (Application Service Provider) – identificativo Gara 4455997 – “Servizio di Gestione dei nidi d’infanzia comunali, ubicati nei territori di Archi, Gebbione e aziendale presso Palazzo Ce. Dir. del Comune di Reggio Calabria”. CUP H31J24000420006 e CUP H31J24000430001;

Valutato che l’identità delle offerte presentate e i riscontri delle ulteriori verifiche effettuate (visure camerali e documentazione anagrafica), per come espletate per la procedura “Gestione dei nidi d’infanzia comunali”, costituiscono elementi indicativi di riconducibilità delle stesse a medesimo gruppo imprenditoriale ed aziendale con il rischio, di fatto ed in concreto, di un indebito accaparramento dei lotti da parte di un medesimo operatore “dominante” ed a scapito degli altri partecipanti;

Considerato, tuttavia, che:



Città di Reggio Calabria
WELFARE



Indirizzo

Ce.Dir. Corpo H piano I Via S. Anna II Tronco



09653622130



servizisociali@reggiocal.it
protocollo@pec.reggiocal.it

- la fattispecie delle identità delle relazioni tecniche rilevata nella procedura *de qua* è identica alla fattispecie rilevata nella procedura sopracitata correlata alla gestione dei nidi d'infanzia comunali;
- l'identità fra i due casi riguarda tutti gli elementi in vista per i quali sono già pendenti procedimenti giurisdizionali davanti al TAR Calabria;
- le due azioni possono dirsi identiche perché instaurate dai medesimi operatori economici e, pertanto, trattandosi delle medesime parti (attore e convenuto) si configurerebbe lo stesso *petitum* e la stessa *causa petendi*;
- appare opportuno disciplinare il caso correlato alla procedura aperta per l'affidamento del servizio "Assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità" mediante l'applicazione allo stesso della disciplina concretizzatasi per il caso identico correlato alla procedura aperta per l'affidamento del servizio "Gestione dei nidi d'infanzia comunali";

Richiamata la sopraindicata disciplina concretizzatasi per il caso identico correlato alla procedura aperta per l'affidamento del servizio "Gestione dei nidi d'infanzia comunali":

1. determinazione dirigenziale n. 3505 del 02.08.2024, con la quale è stato approvato il Verbale di verifica ammissibilità delle offerte, redatto dal RUP con Prot. 02/08/2024.0194750.I, e l'Avviso contenente le ammissioni ed esclusioni alle fasi successive della procedura di gara in oggetto, predisposto e pubblicato ai sensi dell'art. 37, c. 1, lett. b) del d. lgs. 33/2013 e s.m.i. e dell'art. 28 del d.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
2. ricorso al TAR Calabria avverso il provvedimento di cui sopra, giusti protocolli di notifica rispettivamente Prot_06-08-2024_0196547_E, Prot_06-08-2024_0196573_E, Prot_06-08-2024_0196594_E;
3. decreto emesso dal TAR Calabria N° 00165/2024, acquisito agli atti con Prot. n. 0197606 del 07.08.2024, di accoglimento dell'istanza di misure cautelari monocratica proposta dal concorrente numero di partecipazione 1076136;
4. decreto emesso dal TAR Calabria N° 00164/2024, acquisito agli atti con Prot. n. 0197448 del 07.08.2024, di accoglimento dell'istanza di misure cautelari monocratica proposta dal concorrente numero di partecipazione 1076138;
5. decreto emesso dal TAR Calabria N° 00163/2024, acquisito agli atti con Prot. n. 0197444 del 07.08.2024, di accoglimento dell'istanza di misure cautelari monocratica proposta dal concorrente numero di partecipazione 1076139;
6. determinazione dirigenziale n. 3563 del 07.08.2024, ai sensi e per gli effetti della quale sono stati ammessi con riserva alle fasi di gara successive alla valutazione dell'offerta tecnica, gli operatori economici concorrente numero di partecipazione 1076136, concorrente numero di partecipazione 1076138, concorrente numero di partecipazione 1076139;
7. determinazione dirigenziale n. 3616 del 13.08.2024, con la quale si prende atto della proposta di aggiudicazione così come riportato nel Verbale n. 5 redatto in data 09/08/2024 Prot. 09/08/2024.0200240.I, a conclusione delle operazioni di valutazione delle offerte tecniche ed economiche e di verifica della documentazione amministrativa, specificando l'ammissione con



riserva degli operatori economici soggetti ai procedimenti giurisdizionali in corso (cfr. Verbale Prot. 08/08/2024.0198580.I e Verbale Prot. 09/08/2024.0199726.I), i quali sospendono l'efficacia dell'impugnato provvedimento di esclusione e dispongono l'ammissione, con riserva, degli stessi operatori economici alle successive fasi della procedura di gara, fissando per l'esame collegiale della domanda cautelare presentata dalle parti ricorrenti la camera di consiglio del 4 settembre 2024;

Ritenuto opportuno:

1. disporre l'ammissione, con riserva, alle successive fasi della procedura di gara dei seguenti operatori economici:

#	Denominazione concorrente	n. partecipazione concorrente	Gara/Lotto
1	SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ACSOM	1077988	Lotto 1
2	SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE RAGGIO DI SOLE	1077576	Lotto 2 - 3
3	BABY GARDEN - IMPRESA SOCIALE	1077990	Lotto 4

2. assoggettare la suddetta ammissione con riserva agli esiti dell'esame collegiale della domanda cautelare presentata dalle parti ricorrenti fissata per la camera di consiglio del 4 settembre 2024, giusti decreti giurisdizionali soprarichiamati e correlati alla *procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 indetta tramite Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a. in modalità ASP (Application Service Provider) - identificativo Gara 4455997 - "Servizio di Gestione dei nidi d'infanzia comunali, ubicati nei territori di Archi, Gebbione e aziendale presso Palazzo Ce. Dir. del Comune di Reggio Calabria"*. CUP H31J24000420006 e CUP H31J24000430001;

Tutto ciò premesso e considerato,

IL RUP

1. **dispone** l'ammissione, con riserva, alle successive fasi della procedura di gara dei seguenti operatori economici:

#	Denominazione concorrente	n. partecipazione concorrente	Gara/Lotto
1	SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ACSOM	1077988	Lotto 1
2	SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE RAGGIO DI SOLE	1077576	Lotto 2 - 3
3	BABY GARDEN - IMPRESA SOCIALE	1077990	Lotto 4

2. **assoggetta** la suddetta ammissione con riserva agli esiti dell'esame collegiale della domanda cautelare presentata dalle parti ricorrenti fissata per la camera di consiglio del 4 settembre 2024, giusti decreti giurisdizionali richiamati in premessa e correlati alla *procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 indetta tramite Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a.*



Città di Reggio Calabria
WELFARE



Indirizzo

Ce.Dir. Corpo H piano I Via S. Anna Il Tronco



09653622130



servizisociali@reggiocal.it
protocollo@pec.reggiocal.it

in modalità ASP (Application Service Provider) – identificativo Gara 4455997 – “Servizio di Gestione dei nidi d’infanzia comunali, ubicati nei territori di Archi, Gebbione e aziendale presso Palazzo Ce. Dir. del Comune di Reggio Calabria”. CUP H31J24000420006 e CUP H31J24000430001;

3. **trasmette** il presente verbale, da allegarsi a provvedimento di ammissione con riserva dei concorrenti alla procedura *de qua*, al Presidente della Commissione tecnica di valutazione, per la prosecuzione della procedura.

Il Dirigente/RUP
Avv. Francesco Barreca

Firmato digitalmente da: BARRECA FRANCESCO GIUSEPPE
Data: 14/08/2024 07:59:13