



Città di
Reggio Calabria

ATTO N. DD 3534

DEL 06/08/2024

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINAZIONI

ANNO 2024

SETTORE: APPALTI - CONTRATTI

PROPOSTA N° 3888 del 04/08/2024

OGGETTO:

APPROVAZIONE DEI VERBALI DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE INERENTI LE OFFERTE TECNICHE ED ECONOMICHE DELL'APPALTO SPECIFICO (ID 4383096) INDETTO DAL COMUNE REGGIO CALABRIA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MENSA SCOLASTICA DEL CONVITTO "T. CAMPANELLA" AA.SS. 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027 – CIG B1EE505C5C NELL'AMBITO DEL SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (SDAPA) PER ALIMENTI E RISTORAZIONE (ID 2673) – ATTIVAZIONE SUB PROCEDIMENTI VERIFICA ANOMALIA OFFERTE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il T.U. 18 agosto 2000, n. 267

Vista la proposta istruita da **Santagati Carmela**

ADOPTA LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

IL DIRIGENTE / LA E.Q.

PREMESSO CHE:

- a seguito dell'istanza 6622198-f44528674506743 e della richiesta n. 12162 del 19/04/2024 presentata all'ANAC, il Comune di Reggio Calabria risulta essere Stazione Appaltante Qualificata di Livello I con scadenza in data 30/06/2025;
- con la nota prot. n. 07/03/204 0062672.E il Convitto Nazionale di Stato "T.Campanella" ha richiesto alla stazione appaltante del Comune di Reggio Calabria, che dalla consultazione dell'Elenco Stazioni Appaltanti Qualificate sul sito internet dell'ANAC risulta essere qualificata e disponibile per terzi, la disponibilità alla sottoscrizione dell'accordo/convenzione ex art. 62, comma 9 del Dlgs 36/2023 al fine di gestire lo svolgimento della procedura di gara di appalto per l'affidamento del servizio di mensa scolastica per gli anni scolastici 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027, poiché lo stesso Convitto non è stazione appaltante qualificata per lo svolgimento della procedura di gara di appalto per l'affidamento del servizio di mensa scolastica aa.ss 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027;
- con la deliberazione n. 58 del 29/03/2024, la Giunta Comunale ha autorizzato la dirigente della macro-area Appalti alla stipula dell'accordo/convenzione di cui sopra con il Convitto;

VISTI:

- l'accordo/convenzione stipulato il 22.05.2024 con il Convitto "T. Campanella" (assunto al prot. di quell'Istituto n. 0014209 di pari data), con cui sono stati regolati tutti i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante del Comune di Reggio Calabria ed il Convitto Nazionale di Stato "T.Campanella" per lo svolgimento della procedura di gara del servizio di mensa scolastica di che trattasi;
- il verbale di consegna, trasmesso con prot. n. 0014210 del 22/05/2024 dal Convitto, dei seguenti documenti relativi alla procedura di gara:
 - 1) determina a contrarre della gara relativa al servizio mensa per gli anni scolastici 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027; 2) norme di gara: dettaglio ambiti e criteri di valutazione; 3) Capitolato Tecnico, con annessi i seguenti allegati:
 1. specifiche tecniche relative alle caratteristiche merceologiche ed igieniche delle derrate; 2. specifiche tecniche relative alla struttura e composizione dei pasti;
 3. patto d'integrità;
 4. elenco personale uscente;
 5. schema di DUVRI;
 6. piano economico finanziario;
 7. specifica fornitura e posa in opera lavastoviglie;

RILEVATO che

con la predetta determina dirigenziale n. 12116 del 03/05/2023, il dirigente del Convitto Nazionale di Stato "Tommaso Campanella" di Reggio Calabria ha disposto, tra l'altro:

1. di attuare il servizio di mensa scolastica in favore degli alunni delle scuole annesse al Convitto ed al personale educativo avente diritto al pasto, per il triennio scolastico 2024/2025, 2025/2026 e 2026/2027;
2. di affidare in appalto, stipulando il relativo contratto nelle forme di legge ed alle condizioni del capitolato tecnico di cui appresso, all'operatore economico, singolo o associato, che sarà dichiarato migliore offerente in esito all'esperimento della gara come di seguito indetta, il servizio di mensa di cui sopra mediante fornitura di pasti preparati presso il centro di produzione del Fornitore e trasportati presso la sede di refezione in appositi contenitori ermetici attraverso il legame fresco-caldo;
3. di stabilire che la scelta del contraente cui affidare il summenzionato servizio avverrà, ai sensi dell'art. 32 del Codice dei contratti pubblici approvato con il D.lgs. n. 36/2023, con il Sistema dinamico di acquisizione, messo a disposizione da Consip S.p.A., mediante invito rivolto a tutti gli Operatori Economici che hanno conseguito l'ammissione nell'ambito del bando "Alimenti e Ristorazione", categoria merceologica "Ristorazione Collettiva", codice ID 2673, e con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 2, del detto Codice, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo e dei parametri stabiliti nelle norme di gara di cui appresso;
4. di indire la procedura di gara di cui sopra, per il tramite della stazione appaltante qualificata del Comune di Reggio Calabria, sulla base della stipula dell'apposito accordo previsto dall'art. 62, comma 9, del Codice dei contratti pubblici; 5) di approvare:
 - il capitolato tecnico, unitamente alla relativa documentazione a corredo dello stesso, tutti allegati alla predetta determinazione;
 - le norme di gara, comprensive del dettaglio ambiti e criteri di valutazione, anch'esse allegate alla predetta determinazione;
- 6) di precisare che nell'ambito dell'accordo con il Comune di Reggio Calabria verrà delegata la stazione appaltante qualificata del medesimo Comune, abilitata ad effettuare la gara per effetto del medesimo accordo, ad acquisire il CIG per

conto del Convitto e a gestirlo alla conclusione della fase di gara, dopo di che lo stesso CIG acquisito diventa di competenza dell'Amministrazione delegante;

7) di stabilire altresì che:

- il Convitto potrà avvalersi dell'eventuale opzione di proroga/rinnovo anche per l'anno scolastico 2027/2028 in caso di sospensione del servizio di refezione per cause non imputabili al Fornitore o per impossibilità di aggiudicare la nuova procedura entro il termine di scadenza del precedente contratto, ovvero per altre ragioni di opportunità/convenienza rimesse alla valutazione del Dirigente scolastico del medesimo Convitto, previa comunicazione, spedita all'aggiudicatario, entro il 31 maggio 2027, ai sensi dell'art. 120, comma 10 del Codice dei Contratti;
 - inoltre, come stabilito nel capitolato tecnico, ove necessario, troverà applicazione l'art. 120, comma 11, del D.lgs. n.36/2023, per cui la durata del contratto potrà essere prorogata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure volte all'individuazione di un nuovo contraente, ivi incluso il tempo necessario per la stipula del contratto. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto;
 - gli operatori economici interessati potranno presentare la propria offerta entro il termine massimo di 30 giorni dalla data di trasmissione della lettera di invito;
 - trattandosi di contratto ad alta intensità di manodopera, la ripartizione del punteggio massimo attribuibile di 100 punti è fissata, in conformità a quanto stabilito nell'art. 108, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, in 90% per l'offerta tecnica e 10% per l'offerta economica;
- all'Appalto Specifico era consentito partecipare esclusivamente agli operatori economici in precedenza ammessi da CONSIP, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione, secondo le modalità indicate nel Bando istitutivo, alle categorie merceologiche di ammissione oggetto dell'appalto;

Visto che il termine di presentazione delle domande di partecipazione alla procedura di gara è scaduto giorno 1 Luglio 2024 alle ore 12:00;

DATO ATTO che entro i termini previsti dal bando di gara hanno presentato offerta n. 3 operatori economici che di seguito vengono indicati:

- EP SPA P.IVA 05577471005;
- RTI COSTITUENDO COMPOSTA DA: SERENISSIMA RISTORAZIONE S.P.A. 01617950249 SERRANO' GIOVANNI S.R.L. P. IVA 03026360804;
- SCAMAR S.R.L. P.IVA 02459910796;

DATO ATTO ALTRESI':

- che il seggio di gara presieduto dal RUP ha proceduto al controllo della documentazione amministrativa e ha esperito il soccorso istruttorio nei confronti di due delle ditte partecipanti;
- che, all'esito di tale soccorso istruttorio, tutte le ditte sono state ammesse alla successiva fase di valutazione dell'offerta tecnica ed economica, di cui n. 1 OE ammesso con riserva;
- della DD 3158 del 12 luglio 2024 di approvazione dei verbali del seggio di gara relativi alla busta amministrativa e dell'AVVISO AMMESSI/ESCLUSI ex art. 37, c. 1, lett. b) del d. lgs. 33/2013 e s.m.i. e art. 28 del d.lgs. n. 36/2023 e s.m.i., attestante l'esito dei sub-procedimenti di regolarizzazione con conseguente ammissione definitiva ed esclusione degli operatori di cui sopra;
- che l'iter procedurale, terminata la fase di valutazione della documentazione amministrativa, in ottemperanza alle disposizioni del Codice dei Contratti Pubblici (D.lgs. n. 36/2023), ha previsto la nomina e la composizione della commissione di valutazione per aggiudicare la procedura con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa nominata con provvedimento del Dirigente della Macro Area Appalti prot. n. 181128 del 16 luglio 2024 e composta da:

1. PRESIDENTE: Dott.ssa Gerolama Daniela Roschetti
2. COMMISSARIO: Dott.ssa Mattia Claudia Battaglia
3. COMMISSARIO: Dott. Pasquale Battista ;

VISTO E PRESO ATTO

-dei verbali della commissione giudicatrice trasmessi con nota Prot. 31/07/2024.0192965.I, allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, a conclusione delle operazioni di verifica e valutazione delle offerte tecniche ed economiche;

- della "Segnalazione attribuzione erronea punteggio economico" presentata da un OE concorrente Identificativo

messaggio: opec210310.20240731194947.174956.30.1.52@pec.aruba.it relativa alla presenza di una difformità nella formula per il calcolo per l'attribuzione del punteggio dell'offerta economica in quanto la formula presente a sistema non corrisponderebbe con quella prevista sul disciplinare di gara, inficiando de facto il calcolo stesso operato in automatico dalla piattaforma;

- della conseguente richiesta di nuova convocazione trasmessa dal RUP alla commissione di cui sopra con nota Prot. 01/08/2024.0193486.U al fine di un riesame delle offerte economiche considerando che *“l'unico modo per garantire il rispetto pedissequo dei documenti di gara è quello di procedere con il calcolo del punteggio dell'offerta economica fuori sistema e di conseguenza riparametrare il punteggio finale di ciascun OE concorrente per mezzo di un foglio di lavoro che dovrà essere sottoscritto digitalmente dai commissari ed allegato al verbale finale per lasciarlo agli atti”*;

- del verbale di riesame delle offerte economiche e del relativo foglio di calcolo esterno dalla piattaforma trasmessi dalla commissione con nota Prot. 01.08.2024.0194198.I, allegato alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, in cui la citata commissione:

• ha preso atto che sulla piattaforma di approvvigionamento digitale è stata inserita la seguente regola di valutazione dell'offerta economica: concava a ribasso con Pmax: 10, a: 1, BA: 6.98 rilevando che il Capitolato d'onere dell'Appalto Specifico prevede invece, al paragrafo 21.4, che quanto all'offerta economica, è attribuito all'elemento economico un coefficiente, variabile da uno a zero e rideterminando il calcolo per come segue:

- EP SpA numero partecipazione 1502652 Punteggio economico a sistema 10,00 Punteggio tecnico 75,88 Punteggio complessivo 85,88;

- RTI Serenissima numero partecipazione 1460171 Punteggio economico a sistema da rettificare 3,02 Punteggio economico corretto 9,50 Punteggio tecnico 76,72 Punteggio complessivo a sistema da rettificare 79,74 Punteggio complessivo corretto 86,22;

- **Scamar srl numero partecipazione 1439518 Punteggio economico a sistema da rettificare 0,70 Punteggio economico corretto 9,40 Punteggio tecnico 80,72 Punteggio complessivo a sistema da rettificare 81,42 Punteggio complessivo corretto 90,12;**

• ha preso infine atto che, posta la soglia di anomalia prevista dagli atti di gara (pari a 8 punti per l'offerta economica e 72 punti per l'offerta tecnica), tale soglia risulta superata da tutti e tre i concorrenti, per entrambi i parametri, pertanto si rende necessario attivare la procedura per la verifica del calcolo dell'anomalia ai sensi di quanto previsto nei documenti di gara;

• ha precisato, altresì, che sulla Piattaforma SDA.PA. la Commissione non ha più la possibilità di apportare alcuna modifica in ordine alla attribuzione dei punteggi economici (risultando la busta economica già esaminata);

DATO ATTO che il RUP con nota Prot. 02/08/2024.0194530.U, allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, ha richiesto al gestore della piattaforma SDA di rettificare con carattere di urgenza i dati economici e complessivi per come sopra elencato;

DATO ATTO che il RUP con note Prot. 02/08/2024.0194588.U, Prot. 02/08/2024.0194598.U Prot. 02/08/2024.0194611.U, allegate alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, posto che le tre offerte sono apparse anormalmente basse ai sensi dell'art. 26 del Capitolato d'onere: *“Sono considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo sia i punti dell'offerta tecnica, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal capitolato d'onere, nei casi in cui il numero dei partecipanti sia pari o superiore a tre.....Nel caso in cui la prima migliore offerta appaia anormalmente bassa, il RUP - anche avvalendosi della commissione giudicatrice- ne valuta la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità ”*, in ottemperanza all'art. 5.3 della CONVENZIONE STIPULATA TRA IL COMUNE DI REGGIO CALABRIA E IL CONVITTO APPALTI NAZIONALE DI STATO “T. CAMPANELLA” PER LA GESTIONE DELLE ATTIVITÀ DELLA STAZIONE UNICA APPALTANTE COMUNALE PER LA PROCEDURA DI GARA D'APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MENSA SCOLASTICA AA.SS. 2024/2025, 2025/2026 e 2026/2027 A NORMA DEL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI:

- ha richiesto ai tre OE di cui sopra di fornire le giustificazioni relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara nonché, trattandosi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, quelle relative agli altri elementi, avvertendo che procedendo potrà provvedersi all'esclusione solo all'esito dell'ulteriore verifica, in contraddittorio ex art. 110 c. 3 D.Lgs. 36/2023;

- ha prescritto che le giustificazioni devono essere presentate al RUP del Convitto Campanella, alla stazione appaltante ed alla Commissione tecnica di gara, per iscritto, anche allegando eventuale documentazione integrativa ritenuta utile allo scopo, entro giovedì 8 agosto c.m. ore 9.00 nel rispetto dei principi di autoresponsabilità, efficienza (art. 1, L. n. 241/90), risultato (art. 1 D.lgs n. 36/2023), “par condicio competitorum”;

- ha reso noto che il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ha come obiettivo l'accertamento dell'attendibilità

e della serietà dell'offerta nel suo complesso, nonché della reale capacità dell'impresa di eseguire correttamente l'appalto nelle condizioni proposte e la stazione appaltante è chiamata ad esprimere un giudizio complessivo sulla sua attendibilità e affidabilità, quindi sulla congruità dell'offerta presentata in gara;

- ha comunicato ai tre OE, con valore legale di pubblicità e informazione, che la seduta della Commissione tecnica di gara per la valutazione delle giustificazioni de qua è convocata per il giorno 8 agosto c.m. ore 10.00 e le risultanze saranno trasmesse al RUP del Convitto Campanella per la verifica finale con il supporto della SUA;

PRESO ATTO della convocazione della commissione di gara con nota Prot. 02/08/2024.0194647.U per il giorno 8 agosto 2024 alle ore 10.00 e dell'invio dei citati documenti al RUP del Convitto Campanella per il seguito di competenza, allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

Preso atto dell'attivazione del FVOE per la verifica dei requisiti del primo OE col miglior punteggio complessivo;

Preso atto della conclusione delle attività di gara da parte della SUA e dell'attivazione del procedimento di verifica e valutazione delle anomalie delle tre offerte risultanti anormalmente basse della gara richiamata oggetto;

RITENUTO, di approvare tutti i predetti documenti;

Visti

- il Capitolato Tecnico con i relativi allegati;
- il Capitolato d'oneri con i relativi allegati;
- la convenzione sottoscritta col Convitto;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;
- il Decreto legislativo 23 marzo 2023, n. 36 recante il nuovo Codice dei Contratti Pubblici ;
- il vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti approvato con Delibera C.C. n. 117 del 22/12/2018;

DATO ATTO che il presente atto è coerente con il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2024/2026, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 18/04/2024;

RICHIAMATI

- il decreto sindacale n. 34 del 10/07/2024 con il quale è stato conferito allo scrivente l'incarico di conduzione ad interim della Macroarea "Appalti";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 15/04/2024 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024/2026;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 18/04/2024 di approvazione del Bilancio di Previsione esercizio finanziario 2024/2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 78 del 07/05/2024 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026;

DETERMINA

1. DI APPROVARE le premesse quali parte integranti e sostanziali del presente provvedimento insieme ai Verbali della commissione giudicatrice redatti a conclusione delle operazioni di verifica della documentazione tecnica ed economica nonché il verbale di riesame e il nuovo calcolo dei punteggi, nell'ambito della procedura di gara per L'APPALTO SPECIFICO (ID 4383096) INDETTO DAL COMUNE REGGIO CALABRIA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MENSA SCOLASTICA DEL CONVITTO "T. CAMPANELLA" AA.SS. 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027 – CIG B1EE505C5C NELL'AMBITO DEL SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (SDAPA) PER ALIMENTI E RISTORAZIONE (ID 2673) che, allegati al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale;

2. Di prendere atto della richiesta di rettifica dei punteggi ricalcolati ex lex specialis trasmessa al gestore della piattaforma SDA;

3. Di prendere atto ed approvare i nuovi punteggi ricalcolati dalla commissione giudicatrice per come di seguito indicato:
- EP SpA numero partecipazione 1502652 Punteggio economico a sistema 10,00 Punteggio tecnico 75,88 Punteggio

complessivo 85,88;

- RTI Serenissima numero partecipazione 1460171 Punteggio economico a sistema da rettificare 3,02 Punteggio economico corretto 9,50 Punteggio tecnico 76,72 Punteggio complessivo a sistema da rettificare 79,74 Punteggio complessivo corretto 86,22;

- **Scamar srl numero partecipazione 1439518 Punteggio economico a sistema da rettificare 0,70 Punteggio economico corretto 9,40 Punteggio tecnico 80,72 Punteggio complessivo a sistema da rettificare 81,42 Punteggio complessivo corretto 90,12;**

4. Di prendere atto ed approvare l'attivazione dei procedimenti di verifica delle tre offerte anormalmente basse ai sensi del capitolato d'oneri per come descritto in premessa;

5. Di disporre la pubblicazione del presente atto: sull'apposita sezione dell'Albo Pretorio on – line e nella sezione Amministrazione Trasparente;

6. DI DARE ATTO CHE

- ai sensi dell'art. 6 bis della L. n.241/1990 e dell'art. 1 c. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del dirigente;

- il presente provvedimento è coerente con le previsioni ed i contenuti programmatici del DUP vigente; mediante la pubblicazione del presente atto sull'apposita sezione del Sito "Amministrazione Trasparente" si assolve al disposto dell'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 che prevede gli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art 1, comma 32 L.190/2012 e ai sensi dell'art 27, comma 1, del D.Lgs. 36/2023;

7. DI DARE ALTRESI' ATTO CHE il presente provvedimento non comporta oneri a carico dell'Amministrazione Comunale, e pertanto non necessita di parere di regolarità contabile;

8. DI TRASMETTERE il presente atto al RUP del Convitto Campanella per i seguiti di competenza;

9. Di richiedere al Convitto Campanella di procedere al pagamento del contributo ANAC.

Firmato elettronicamente dal Responsabile di Procedimento
Carmela Santagati

Servizio Finanziario e di Ragioneria dell'Ente

Visto di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 153 comma 5 del D.Lgs 267/2000 assunta con gli impegni di seguito elencati registrati sul bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria sullo stesso accertata:

Cap.	PDC	IMP/ACC	Num.	Anno	VAR. N.	Anno	LIQ. Num.	Anno
------	-----	---------	------	------	---------	------	-----------	------

E' copia conforme all'originale.

Reggio Calabria, Li _____

Il Funzionario Responsabile
