



Città di
Reggio Calabria

ATTO N. DD 3563

DEL 07/08/2024

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINAZIONI

ANNO 2024

SETTORE: WELFARE

PROPOSTA N° 3940 del 07/08/2024

OGGETTO:

SOSPENSIONE EFFICACIA DEL PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE N° 3505 DEL 02/08/2024 - PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. N. 36/2023 INDETTA TRAMITE SISTEMA TELEMATICO MESSO A DISPOSIZIONE DA CONSIP S.P.A. IN MODALITA' ASP (APPLICATION SERVICE PROVIDER) – IDENTIFICATIVO GARA 4455997 – “SERVIZIO DI GESTIONE DEI NIDI D’INFANZIA COMUNALI, UBICATI NEI TERRITORI DI ARCHI, GEBBIONE E AZIENDALE PRESSO PALAZZO CE. DIR. DEL COMUNE DI REGGIO CALABRIA”. CUP H31J24000420006 E CUP H31J24000430001. CIG B23006C168 - B23006D23B - B23006E30E

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il T.U. 18 agosto 2000, n. 267

Vista la proposta istruita da **Barreca Francesco**

ADOPTA LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

IL DIRIGENTE / LA E.Q.

Vista la Legge Quadro “*per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*” n. 328/2000;

Vista la Legge Regionale n. 23 del 5.13.2003 recante la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali nella Regione Calabria, ed in particolare l’art. 7, comma J, riguardante la promozione dei diritti dell’infanzia e dell’adolescenza;

Vista la Legge Regionale n.1/2004 recante “*Politiche regionali per la famiglia*”;

Visto il Piano sociale regionale 2020-2022, in attuazione della Legge regionale 26 novembre 2003, n. 23 “Realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali nella Regione Calabria (in attuazione della Legge nazionale n. 328/2000), approvato con la D.G.R. n. 502 del 22/12/2020 e la D.C.R. n. 104 del 29/12/2020;

Vista la Legge Regionale n. 15 del 29/3/2013 e ss.mm. ii che disciplina le “*Norme sui servizi educativi per la prima infanzia*”;

Visto il Regolamento di attuazione di cui all’art. 10 della Legge al punto precedente indicata;

Viste le Circolari della Regione Calabria prot. SIAR n.196656 del 17.6.2014 e prot. SIAR n.282695 dell’11.9.2014 avente come oggetto “*Primi Indirizzi e Direttive per la piena ed uniforme applicazione del Regolamento di attuazione di cui alla Legge Regionale n. 15/2013*”;

Vista la deliberazione di C.C. n. 17 del 30/6/2021 di approvazione del Piano di Zona 2021-2023 prodotto dall’ambito di Reggio Calabria, quale documento programmatico di rafforzamento del sistema integrato di interventi e servizi sociali e strumento strategico, previsto dalla citata Legge n. 328/2000;

Visto il Decreto dirigenziale n. 12749 del 13/12/2021 del Dipartimento Lavoro e Welfare della Regione Calabria di approvazione del Piano di Zona 2021/2023 dell’ambito di Reggio Calabria;

Richiamate, altresì:

- la Legge 13 luglio 2015, n. 107, recante “*Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti*”, e, in particolare, l’articolo 1, commi 180 e 181, lettera e);
- la Legge 10 marzo 2000, n. 62, recante “*Norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all’istruzione*”;
- il Decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65 “*Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell’articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107*”, ed in particolare:
 - gli articoli 1, 2 e 4 che hanno istituito il sistema integrato di educazione e di istruzione per i bambini in età compresa dalla nascita fino ai sei anni, costituito dai servizi educativi per la prima infanzia (nidi e micronidi, sezioni primavera e servizi integrativi) e dalle scuole dell’infanzia statali e paritarie;
 - l’art. 8 che ha previsto l’adozione del Piano di azione nazionale pluriennale - di durata triennale - che definisce la destinazione delle risorse finanziarie disponibili per il consolidamento, l’ampliamento e la qualificazione del sistema integrato di educazione e istruzione, sostenendo gli interventi degli Enti Locali nella gestione dei servizi educativi per l’infanzia e delle scuole dell’infanzia;
 - l’art. 12, comma 1, che ha istituito il “Fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione” per la promozione del predetto sistema integrato di educazione e di istruzione e per la progressiva attuazione del citato Piano di azione pluriennale. Il Fondo nazionale finanzia:
 - a. interventi di nuove costruzioni, ristrutturazione edilizia, restauro e risanamento conservativo, riqualificazione funzionale ed estetica, messa in sicurezza meccanica e in caso di incendio, risparmio energetico e fruibilità di stabili di proprietà delle Amministrazioni pubbliche;
 - b. il finanziamento di spese di gestione, in quota parte, dei servizi educativi per l’infanzia e delle scuole dell’infanzia, in considerazione dei loro costi e della loro qualificazione, anche al fine di consolidare e ampliare la rete dei servizi educativi per l’infanzia e stabilizzare e potenziare gradualmente le sezioni primavera;
 - c. interventi di formazione continua in servizio del personale educativo e docente, in coerenza con quanto previsto dal Piano nazionale di formazione di cui alla legge n.107 del 2015 e la promozione dei coordinamenti pedagogici territoriali;

- l'art. 12, commi 3 e 4, il quale prevede che il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, previa intesa in sede di Conferenza Unificata, provvede a ripartire tra le Regioni le risorse del Fondo, a titolo di compartecipazione della programmazione regionale. Le risorse sono erogate dal Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca ai Comuni previa programmazione regionale sulla base delle richieste degli Enti locali;

Vista la deliberazione di G.C. n°97 del 30/05/2023 di approvazione della proposta di programmazione elaborata relativamente ai fondi annualità 2021 e 2022 afferenti il Piano nazionale pluriennale del sistema integrato di educazione e di istruzione ai sensi del D.lgs. n. 65/2017;

Vista la deliberazione di G.C. n°34 del 17/3/2023 di approvazione delle modalità operative di funzionamento dei nidi d'infanzia comunali e del sistema di applicazione delle rette;

Atteso che:

- con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea del 15 luglio 2022 C (2022) 4787 è stato adottato l'Accordo di Partenariato Italia 2021-2027, che include tra i diversi Programmi previsti il "Programma Nazionale Metro Plus e città medie Sud 2021-2027";
- il predetto Accordo estende l'area di intervento del suddetto Programma alle città metropolitane e ad alcune città medie delle regioni meno sviluppate, prevedendo misure finalizzate a promuovere iniziative di inclusione ed innovazione sociale e il miglioramento della qualità della vita in contesti degradati e disagiati, attraverso azioni trasversali;
- con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea del 16/12/2022 C(2022) 9773 è stato approvato il "PN METRO plus e città medie Sud 2021 2027", a titolarità dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, di seguito "AdG", ai sensi dell'articolo 71 del Regolamento (UE) 2021/1060;
- il succitato Programma indica per le città medie due Priorità di investimento: la "Priorità 5 – Servizi per l'inclusione e l'innovazione sociale (FSE+)" e la "Priorità 6 – Infrastrutture per l'inclusione sociale (FESR)", stabilendo un volume complessivo di risorse pari a € 326.968.000, da assegnare sulla base di indicatori demografici e di disagio e in relazione ai contenuti dei progetti presentati;
- con nota dell'AdG recante "PN METRO Plus e città medie Sud 2021-2027. Controdeduzioni alle Osservazioni della Commissione - Ref. Ares (2022) 5698034" dell'11/08/2022, sono stati fissati i criteri di individuazione delle città medie potenzialmente beneficiarie del Programma, risultate pari a 39, tra cui la Città di Reggio Calabria;
- il Comune di Reggio Calabria è stato individuato come potenziale beneficiario del succitato Programma che prevede, tra l'altro, una dotazione finanziaria massima di € 48.600.000,00 circa, da utilizzare, nell'ambito dell'obiettivo strategico ESO4.11, per la realizzazione di interventi finalizzati a modernizzare i sistemi di protezione sociale, anche promuovendo l'accesso alla protezione sociale, prestando particolare attenzione ai minori e ai gruppi svantaggiati;

Vista le schede di intervento predisposte dal Settore Welfare ai fini del Piano operativo elaborato dal Comune di Reggio Calabria a valere sulle risorse finanziarie previste nel programma PON Metro Plus;

Dato atto che:

- all'interno del succitato Piano elaborato dal Comune di Reggio Calabria è prevista anche la scheda progettuale relativa alla gestione dei nidi comunali siti nei territori di Archi e Gebbione, quali interventi ricompresi nell'obiettivo ESO4.11;
- relativamente alla proposta progettuale di cui al punto precedente, l'importo previsto a finanziamento è pari a € 8.700.000,00;

Atteso che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 45, in data 18/04/2024, esecutiva, è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario corrente;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 78 in data 07/05/2024, esecutiva, è stato approvato il piano esecutivo di gestione;
- il Programma Triennale degli acquisti di beni e di servizi dell'Amministrazione Aggiudicatrice, anno 2024, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 23 del 19/02/2024, esecutiva a norma di legge, annovera il servizio di gestione dei nidi comunali tra quelli da acquisire;

Vista e richiamata la Delibera ANAC n°1197/2016, laddove stabilisce che l'inquadramento della struttura contrattuale ricade nel novero dell'appalto dei servizi, anziché in quello della concessione, ogniquale volta sia la stazione appaltante a:

- individuare i bambini da inserire nei posti della struttura in applicazione dei criteri di modalità di accesso al servizio, ad, senza che l'organismo gestore possa interferire;
- mettere a disposizione i propri locali ad uso gratuito del contraente;

◦ definire le modalità di gestione degli asili nido;
con conseguente difficoltà di poter individuare il reale trasferimento del rischio sul privato;

Vista la determina a contrarre per l'appalto di che trattasi, determinazione dirigenziale n. 2673/2024, con la quale sono stati approvati gli atti di gara di seguito indicati:

- il capitolato prestazionale con i relativi allegati (Allegato A);
- lo schema di contratto (Allegato B);
- la relazione tecnica (Allegato C);
- le norme di gara contenenti gli ulteriori elementi necessari alla redazione del disciplinare di gara di questo specifico appalto (Allegato D),
- il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio (Allegato E);

Atteso che per l'acquisizione del servizio di cui sopra, è necessario provvedere all'affidamento del medesimo ad idoneo operatore economico in qualità di appaltatore per darne compiutamente attuazione;

Vista la nota della Macro Area Appalti, Prot. 21/06/2024.0160053.I, con la quale informa il Settore Welfare di aver proceduto a configurare la procedura in ASP ed a trasmettere le schede su BDNCP, oltre a trasmettere, in allegato, il Disciplinare di gara e il Riepilogo RDO;

Vista la procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 indetta tramite Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a. in modalità ASP (Application Service Provider) – identificativo Gara 4455997 – “Servizio di Gestione dei nidi d'infanzia comunali, ubicati nei territori di Archi, Gebbione e aziendale presso Palazzo Ce. Dir. del Comune di Reggio Calabria”. CUP H31J24000420006 - H31J24000430001, CIG B23006C168 - B23006D23B - B23006E30E, con il termine ultimo di presentazione offerte fissato al 16.07.2024 ore 10:00;

Tenuto conto che i concorrenti che hanno prodotto offerta sono i seguenti, per ciascuno dei lotti funzionali cui è suddivisa la procedura, identificati con il numero di partecipazione registrato dalla piattaforma:

#	Numero di partecipazione concorrente	Gara/Lotto
1	1075943	Lotto 1
2	1077026	Lotto 1
3	1076437	Lotto 1
4	1076262	Lotto 1
5	1076239	Lotto 1
6	1075893	Lotto 1
7	1075923	Lotto 1
8	1076136	Lotto 1
9	1075875	Lotto 1
10	1075892	Lotto 1

#	Numero di partecipazione concorrente	Gara/Lotto
1	1075875	Lotto 2
2	1075892	Lotto 2
3	1075893	Lotto 2
4	1075923	Lotto 2
5	1075943	Lotto 2

6	1076138	Lotto 2
7	1076239	Lotto 2
8	1076262	Lotto 2
9	1076437	Lotto 2
10	1077026	Lotto 2
11	1077505	Lotto 2

#	Numero di partecipazione concorrente	Gara/Lotto
1	1075875	Lotto 3
2	1075892	Lotto 3
3	1075943	Lotto 3
4	1076139	Lotto 3
5	1076239	Lotto 3
6	1076262	Lotto 3
7	1076437	Lotto 3
8	1077026	Lotto 3
9	1077497	Lotto 3

Visto il provvedimento di nomina della Commissione tecnica di valutazione adottato dal Dirigente della Macro Area Appalti con Prot. 16/07/2024.0181725.U, la cui composizione è la seguente:

- Dott. Francesco Donato Massimiliano Minniti in qualità di Presidente della Commissione;
- Dott. Andrea Canale in qualità di Componente della Commissione;
- Dott.ssa Paola Amato in qualità di Componente della Commissione;

Tenuto conto che l'iter procedurale di affidamento previsto dalle richiamate Norme di gara prevede la cd. inversione procedimentale con preliminare valutazione delle offerte tecniche;

Visti i Verbali redatti dalla succitata commissione in data 19.07.2024 e 23.07.2024, Prot. 19/07/2024.0184963.I e Prot. 23/07/2024.0187157.I, trasmessi al Dirigente del Settore Welfare, RUP della procedura *de qua*, per le valutazioni di competenza;

Vista la determinazione dirigenziale n. 3505 del 02.08.2024, con la quale è stato approvato il Verbale di verifica ammissibilità delle offerte, redatto dal RUP con Prot. 02/08/2024.0194750.I, e l'Avviso contenente le ammissioni ed esclusioni alle fasi successive della procedura di gara in oggetto, predisposto e pubblicato ai sensi dell'art. 37, c. 1, lett. b) del d. lgs. 33/2013 e s.m.i. e dell'art. 28 del d.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

Tenuto conto che gli operatori economici di cui ai numeri di partecipazione 1076136, 1076138, 1076139, hanno proposto ricorso al TAR Calabria avverso il provvedimento di cui sopra, giusti protocolli di notifica rispettivamente Prot_06-08-2024_0196547_E, Prot_06-08-2024_0196573_E, Prot_06-08-2024_0196594_E;

Dato atto che è stato notificato quanto segue:

- decreto emesso dal TAR Calabria N° 00165/2024, acquisito agli atti con Prot. n. 0197606 del 07.08.2024, di accoglimento dell'istanza di misure cautelari monocratica proposta dal **concorrente numero di partecipazione 1076136**;
- decreto emesso dal TAR Calabria N° 00164/2024, acquisito agli atti con Prot. n. 0197448 del 07.08.2024, di accoglimento dell'istanza di misure cautelari monocratica proposta dal **concorrente numero di partecipazione 1076138**;
- decreto emesso dal TAR Calabria N° 00163/2024, acquisito agli atti con Prot. n. 0197444 del 07.08.2024, di

accoglimento dell'istanza di misure cautelari monocratica proposta dal **concorrente numero di partecipazione 1076139**;

Atteso che i sopraindicati decreti giurisdizionali sospendono l'efficacia dell'impugnato provvedimento di esclusione e dispongono l'ammissione, con riserva, degli stessi operatori economici alle successive fasi della procedura di gara, fissando per l'esame collegiale della domanda cautelare presentata dalle parti ricorrenti la camera di consiglio del 4 settembre 2024;

Visto:

- il D.lgs. 36/2023;
- il D.lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;

Verificata e Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art 147-bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267;

Atteso che in merito all'adozione del presente atto non sussistono situazioni di incompatibilità né condizioni di conflitto di interessi anche potenziale;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento comunale dei contratti;

Visto il regolamento comunale sui controlli interni;

Vista la Delibera del Consiglio Comunale n. 27 del 15/04/2024 di approvazione del DUP 2024/2026;

Vista la Delibera del Consiglio Comunale n. 45 del 18/04/2024 di approvazione del Bilancio di previsione 2024/2026;

DETERMINA

la premessa è parte integrante e sostanziale della presente determinazione,

1. di prendere atto del:

- decreto emesso dal TAR Calabria N° 00165/2024, acquisito agli atti con Prot. n. 0197606 del 07.08.2024, di accoglimento dell'istanza di misure cautelari monocratica proposta dal concorrente numero di partecipazione 1076136;
 - decreto emesso dal TAR Calabria N° 00164/2024, acquisito agli atti con Prot. n. 0197448 del 07.08.2024, di accoglimento dell'istanza di misure cautelari monocratica proposta dal concorrente numero di partecipazione 1076138;
 - decreto emesso dal TAR Calabria N° 00163/2024, acquisito agli atti con Prot. n. 0197444 del 07.08.2024, di accoglimento dell'istanza di misure cautelari monocratica proposta dal concorrente numero di partecipazione 1076139;
- 2. di dare atto** che i sopraindicati decreti giurisdizionali sospendono l'efficacia della determinazione dirigenziale n. 3505 del 02.08.2024, con la quale è stato approvato il Verbale di verifica ammissibilità delle offerte, redatto dal RUP con Prot. 02/08/2024.0194750.I, e l'Avviso contenente le ammissioni ed esclusioni alle fasi successive della procedura di gara in oggetto, predisposto e pubblicato ai sensi dell'art. 37, c. 1, lett. b) del d. lgs. 33/2013 e s.m.i. e dell'art. 28 del d.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- 3. di disporre**, per l'effetto e nelle more dell'esame collegiale da parte del TAR della domanda cautelare presentata dalle parti ricorrenti nella camera di consiglio fissata al 4 settembre 2024, l'ammissione, con riserva, alle successive fasi della procedura di gara dei seguenti operatori economici:
- **Concorrente numero di partecipazione 1076136**;
 - **Concorrente numero di partecipazione 1076138**;
 - **Concorrente numero di partecipazione 1076139**;
- 4. di dare** avviso ai concorrenti del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 90 co. 1 del D.lgs. 36/2023, mediante l'apposita sezione "Comunicazioni" presente sul Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a;
- 5. di trasmettere** il presente provvedimento al Presidente della Commissione tecnica di valutazione, per la registrazione a sistema degli esiti di valutazione e la prosecuzione della procedura per i soli concorrenti ammessi;
- 6. di dare atto** che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al T.A.R. competente, entro 30 giorni decorrenti dalla notifica del provvedimento;
- 7. di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, co. 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e

correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente del Settore;

8. **di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, non comportando riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente, non sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Servizio Finanziario;

9. **di dare atto** che:

- è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica;
- ai sensi dell'art. 6 bis della L. n.241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del dirigente e del responsabile del servizio, responsabile altresì del presente procedimento;
- il presente provvedimento è coerente con le previsioni ed i contenuti programmatori del DUP 2024/2026;
- mediante la pubblicazione del presente atto sull'apposita sezione dell'Albo Pretorio comunale on-line, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. n. 33/2013;
- il servizio di cui al presente atto sarà assoggetto al rispetto della normativa in materia di tracciabilità dei pagamenti e dei flussi finanziari connessi, ai sensi di quanto stabilito dalla Legge 13/08/2010 n. 136.

Servizio Finanziario e di Ragioneria dell'Ente

Visto di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 153 comma 5 del D.Lgs 267/2000 assunta con gli impegni di seguito elencati registrati sul bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria sullo stesso accertata:

Cap.	PDC	IMP/ACC	Num.	Anno	VAR. N.	Anno	LIQ. Num.	Anno
------	-----	---------	------	------	---------	------	-----------	------

E' copia conforme all'originale.

Reggio Calabria, Li _____

Il Funzionario Responsabile
