



CITTA' DI REGGIO CALABRIA



ALLEGATO C

RELAZIONE TECNICA

SERVIZIO “GESTIONE NIDI D’INFANZIA COMUNALI UBICATI NEI TERRITORI DI ARCHI, GEBBIONE E AZIENDALE PRESSO PALAZZO CE.DIR.”

Procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D.lgs. n. 36/2023

Indetta tramite Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a. in modalità ASP (Application Service Provider)

Nidi Archi e Gebbione - Programma PON Metro Plus 2021-2027 - Codice intervento 4.11.2.A Nido Aziendale – Piano nazionale pluriennale del sistema integrato di educazione e di istruzione ai sensi del D.lgs. n. 65/2017

CUP H31J24000420006	Lotto n. 1
	Lotto n. 2
CUP H31J24000430001	Lotto n. 3

1. PREMESSA

Il servizio, oggetto della presente relazione, è finalizzato all'attuazione, nell'Ambito territoriale unico del Comune di Reggio Calabria, di attività orientate a sostenere l'equilibrato sviluppo psico-fisico dei bambini fino al terzo anno di età, nonché a promuovere il benessere dei più piccoli, in un contesto generale di rafforzamento delle politiche sociali ed educative.

Finanziato dai fondi afferenti il Programma Operativo Nazionale “Città Metropolitane 2021-2027”, a titolarità dell’Agenzia per la Coesione Territoriale, per i servizi siti nei quartieri di Archi e Gebbione e dai fondi stanziati nell’ambito del Piano nazionale pluriennale del sistema integrato di educazione e di istruzione ai sensi del D.lgs.



CITTA' DI REGGIO CALABRIA



Cofinanziato
dall'Unione europea



n. 65/2017 relativamente al nido aziendale, il servizio mira, attraverso interventi personalizzati e azioni di sistema,
a:

- ampliare l'offerta dei servizi educativi per la prima infanzia, assicurando ai bambini esperienze di cura, gioco, socializzazione ed autonomia;
- offrire opportunità educative ai bambini/e del territorio, con particolare riguardo a quelli/e provenienti da famiglie in stato di vulnerabilità sociale e socio-economica, orientate a favorire esperienze di relazione e di apprendimento in contesti strutturati;
- garantire con risposte adeguate i bisogni dei bambini in relazione ai loro ritmi di vita, alle loro esigenze di spazi individuali;
- garantire il diritto ai minori di accedere a luoghi capaci di offrire loro risposte qualificate sul piano educativo e sul piano della cura;
- creare uno spazio specifico ed attrezzato con la presenza di personale qualificato;
- promuovere l'esercizio da parte del bambino di competenze cognitive e sociali;
- favorire l'integrazione dei bambini disabili con gli altri bambini;
- affiancare l'azione della famiglia sostenendola nelle sue funzioni e valorizzando le sue competenze;
- favorire la realizzazione di pari opportunità fra uomini e donne sostenendo le responsabilità genitoriali fra padri e madri;
- offrire alle famiglie servizi qualificati, flessibili per orari di fruibilità, modalità di accesso e di frequenza;
- favorire il confronto tra i genitori che manifestano il bisogno di ampliare la conoscenza dei propri ruoli;
- favorire lo scambio e l'integrazione fra le famiglie di etnia diversa;
- promuovere la crescita culturale dei genitori sulle responsabilità educative;
- sostenere la relazione madre-bambino;



CITTA' DI REGGIO CALABRIA



Cofinanziato
dall'Unione europea



- sviluppare le competenze genitoriali;
- sostenere lo scambio di esperienze tra famiglie;
- promuovere lo scambio di culture diverse attorno alla comune esperienza dell'essere genitori, dell'essere bambini e della crescita dei propri bambini;
- offrire alle comunità territoriali, ed in particolare alle aree periferiche ove insistono i nidi di Archi e Gebbione, una sede di discussione, consulenza e formazione permanente sulle problematiche della prima infanzia, anche attraverso la realizzazione di incontri mirati all'ampliamento delle competenze educative, allargati alle famiglie i cui figli non frequentano i servizi.

La presente procedura si svolgerà tramite sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a. in modalità ASP (Application Service Provider), ai sensi dell'art. 25 del Codice degli appalti D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base dei criteri qualitativi e sociali, ai sensi del comma 5 dell'art. 108 del D.lgs. n. 36/2023, dove l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo o costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno, appunto, solo in base a criteri qualitativi (c.d. offerta tecnica).

Trattandosi di servizi sociali e ad alta intensità di manodopera la ratio della scelta della stazione appaltante è quella di escludere per queste tipologie di servizi il ricorso al criterio del prezzo più basso, onde evitare, in un settore particolarmente sensibile, il rischio che l'eccessivo abbattimento dei costi si traduca in affidamenti incapaci di garantire non soltanto un accettabile livello qualitativo delle prestazioni, ma anche il rispetto dei diritti dei lavoratori impiegati dall'appaltatore, pertanto, per analogia si è stabilito di limitare il confronto concorrenziale ai soli profili qualitativi e sociali delle offerte, azzerando il peso della componente "prezzo". Detto criterio non rappresenta un *tertium genus* alternativo a quelli del prezzo più basso e del miglior rapporto qualità/prezzo, bensì una specificazione di quest'ultimo, e appare allo stesso modo idoneo a prevenire i rischi di ribassi eccessivi che il legislatore, nei settori considerati, ha inteso scongiurare, tenendo in considerazione principalmente quanto segue:

- l'esigenza di innalzare il livello qualitativo delle prestazioni oggetto dell'appalto;
- l'obiettivo di valorizzare le competenze tecnico-sociali dei concorrenti e la componente qualitativa delle offerte,



CITTA' DI REGGIO CALABRIA



Cofinanziato
dall'Unione europea



stimolando la competizione:

- le caratteristiche dei servizi oggetto dell'appalto, che presentano un adeguato numero di profili suscettibili di miglioramento, attinenti alle esigenze progettuali, alle condizioni contrattuali;
- la presenza, nel mercato di riferimento, di servizi con caratteristiche non omogenee;
- le peculiarità del mercato di riferimento, caratterizzato da evoluzione tecnica dei servizi;
- la presenza di una pluralità di soggetti in competizione sui profili tecnici/condizioni contrattuali dei servizi offerti.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 58 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., la presente procedura viene suddivisa in n. 3(tre) lotti funzionali, poiché i servizi oggetto di appalto verranno erogati nelle tre diverse strutture comunali all'uopo destinate, con conseguente necessità di valorizzare le specificità dei territori ove i medesimi servizi insistono e, al contempo, di consentire l'introduzione nell'offerta tecnica di tutti quegli elementi di competenza, know-how e capacità di attivazione della rete propri di ciascun offerente in riferimento al singolo lotto.

Il servizio in oggetto, in quanto "servizio sociale", come da definizione contenuta nell'art. 128 del D.lgs. n. 112/1998, vista la Legge 328/2000 e vista la L.R. 23/2003, rientra nei servizi di cui all'art. 129 del D.lgs. n. 36/2023 e fa riferimento al CPV 85320000-8.

Oggetto dell'appalto

Servizio di "Gestione dei nidi d'infanzia comunali", ubicati nei territori di Archi, Gebbione e aziendale presso Palazzo Ce. Dir. del Comune di Reggio Calabria.

Durata dell'appalto

33 mesi, con decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto, con riserva per la Stazione Appaltante di richiedere, nei casi di urgenza e/o necessità, l'avvio della prestazione contrattuale con l'emissione di apposito ordine/comunicazione, anche in pendenza della stipulazione del contratto. Nello specifico, le attività saranno da espletarsi negli anni educativi 2024/2025, 2025/2026 e 2026/2027.



CITTA' DI REGGIO CALABRIA



Cofinanziato
dall'Unione europea



Procedura

Procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 indetta tramite Sistema telematico messo a disposizione da Consip S.p.a. in modalità ASP (Application Service Provider)

Criterio di aggiudicazione

Offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dei criteri qualitativi, ai sensi del comma 5 dell'art. 108 del D.lgs. n. 36/2023

Luogo di svolgimento del servizio

Comune di Reggio Calabria

Codice NUTS: ITF65

Responsabile Unico del Progetto (RUP)

Nome: Francesco Giuseppe

Cognome: Barreca

indirizzo e-mail: f.barreca@comune.reggio-calabria.it

2. QUADRO FINANZIARIO

Fonte di finanziamento	Lotto	Importo a base di gara	CUP
Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2021-2027"	Lotto n. 1	2.036.003,00 € oltre Iva al 5%	H31J24000420006
	Lotto n. 2	2.036.003,00 € oltre Iva al 5%	



CITTA' DI REGGIO CALABRIA



Cofinanziato
dall'Unione europea



Piano nazionale pluriennale del sistema integrato di educazione e di istruzione ai sensi del D.lgs. n. 65/2017	Lotto n. 3	1.018.819,63 € oltre Iva al 5%	H31J24000430001
---	-------------------	-----------------------------------	------------------------

GARA SERVIZIO “GESTIONE NIDI D’INFANZIA COMUNALI” UBICATI NEI TERRITORI DI ARCHI, GEBBIONE E AZIENDALE PRESSO PALAZZO CE.DIR.”

Periodo: anni educativi 2024/2025, 2025/2026 e 2026/2027

LOTTO 1						
A. COSTI PERSONALE	unità	ore settimanali max	monte ore settimanale per figura per anno educativo	monte ore complessivo affidamento	importo orario	costo totale
COORDINATORE (liv. D3/E1)	1	27	1.296	3.888	22,82 €	88.704,72 €
EDUCATORI (liv. D2)	8	54	2.592	54.432	21,38 €	1.329.696,00 €
COLLABORATORI ADDETTI AI SERVIZI GENERALI (liv. B1)	3	44	2.112	19.008	17,69 €	336.327,55 €



CITTA' DI REGGIO CALABRIA



Cofinanziato
dall'Unione europea



CUOCO (liv. C1)	1	24	936	2.808	19,05 €	53.500,82 €
RESPONSABILE AMMINISTRATIVO (liv. D1)	1	25	975	2.925	20,22 €	59.152,28 €
TOTALE COSTO PERSONALE						1.867.381,37 €
B. SPESE PASTI	(costo medio pasto giornaliero pari ad € 3,00)					128.700,00 €
C. SPESE GENERALI (2% costi diretti)						39.921,63 €
Totale a base d'asta						2.036.003,00 €
Iva al 5%						101.800,15 €
Totale comprensivo d'Iva						2.137.803,15 €



CITTA' DI REGGIO CALABRIA



Cofinanziato
dall'Unione europea



LOTTO 2						
A. COSTI PERSONALE	unità	ore settimanali max	monte ore settimanale per figura per anno educativo	monte ore complessivo affidamento	importo orario	costo totale
COORDINATORE (liv. D3/E1)	1	27	1.296	3.888	22,82 €	88.704,72 €
EDUCATORI (liv. D2)	8	54	2.592	54.432	21,38 €	1.329.696,00 €
COLLABORATORI ADDETTI AI SERVIZI GENERALI (liv. B1)	3	44	2.112	19.008	17,69 €	336.327,55 €
CUOCO (liv. C1)	1	24	936	2.808	19,05 €	53.500,82 €
RESPONSABILE AMMINISTRATIVO (liv. D1)	1	25	975	2.925	20,22 €	59.152,28 €
TOTALE COSTO PERSONALE						1.867.381,37 €
B. SPESE PASTI	(costo medio pasto giornaliero pari ad € 3,00)					



CITTA' DI REGGIO CALABRIA



Cofinanziato
dall'Unione europea



		128.700,00 €
C. SPESE GENERALI (2% costi diretti)		39.921,63 €
Totale a base d'asta		2.036.003,00 €
Iva al 5%		101.800,15 €
Totale comprensivo d'Iva		2.137.803,15 €

LOTTO 3						
A. COSTI PERSONALE	unità	ore settimanali max	monte ore settimanale per figura per anno educativo	monte ore complessivo affidamento	importo orario	costo totale
COORDINATORE (liv. D3/E1)	1	20	960	2.880	22,82 €	65.707,20 €
EDUCATORI (liv. D2)	5	41	1.968	23.616	21,38 €	630.990,00 €
COLLABORATORI ADDETTI AI SERVIZI GENERALI (liv. B1)	2	35	1.680	10.080	17,69 €	336.327,55 €
CUOCO (liv. C1)	1	12	468	1.404	19,05 €	53.500,82 €



CITTA' DI REGGIO CALABRIA



Cofinanziato
dall'Unione europea



RESPONSABILE AMMINISTRATIVO (liv. D1)	1	18	702	2.106	20,22 €	59.152,28 €
TOTALE COSTO PERSONALE						944.392,77 €
B. SPESE PASTI	(costo medio pasto giornaliero pari ad € 3,00)					54.450,00 €
C. SPESE GENERALI (2% costi diretti)						19.976,86 €
Totale a base d'asta						1.018.819,63 €
Iva al 5%						50.940,98 €
Totale comprensivo d'Iva						1.069.760,61 €

Il valore stimato complessivo dell'appalto è di € **7.805.932,62** oltre Iva al 5%, suddiviso per come di seguito indicato, relativamente ai lotti:

Lotto n. 1	3.121.871,26 €
Lotto n. 2	3.121.871,26 €
Lotto n. 3	1.562.190,10 €

Analiticamente, il valore stimato dell'appalto è pari a:

- importo a base d'asta del servizio per la realizzazione delle attività pari ad € **5.090.825,63** (**cinquemilioninovantamilaottocentoventicinque/63**) **oltre Iva** calcolata nella misura complessiva massima del 5% (pari ad € 254.541,28) comprensivo di oneri, e/o di altre imposte e



CITTA' DI REGGIO CALABRIA



Cofinanziato
dall'Unione europea



contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza da interferenze e dei costi di gestione, e suddiviso per come di seguito relativamente ai lotti:

LOTTO	IMPORTO A BASE D'ASTA	IVA
Lotto n. 1	2.036.003,00 €	101.800,15 €
Lotto n. 2	2.036.003,00 €	101.800,15 €
Lotto n. 3	1.018.819,63 €	50.940,98 €

- b. opzione di proroga del contratto pari ad € **1.696.941,86** (**unmilione seicentonovantaseinovecento quarantunomila/86**) oltre Iva calcolata nella misura complessiva massima del 5%, per un periodo massimo di 11 mesi (pari ad un anno educativo), cui l'Amministrazione può avvalersi ai sensi dell'articolo 120 comma 10 del Codice, e suddivisa per come di seguito relativamente ai lotti:

LOTTO	IMPORTO OPZIONE PROROGA
Lotto n. 1	678.667,66 €
Lotto n. 2	678.667,66 €
Lotto n. 3	339.606,54 €

- c. importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento delle prestazioni imposte dalla stazione appaltante alle condizioni originariamente previste, pari ad € **1.018.165,13**, suddiviso per come di seguito indicato, relativamente ai lotti:

LOTTO	IMPORTO QUINTO D'OBBLIGO
Lotto n. 1	407.200,60 €
Lotto n. 2	407.200,60 €
Lotto n. 3	203.763,93 €



CITTA' DI REGGIO CALABRIA



Cofinanziato
dall'Unione europea



L'importo è comprensivo di tutti gli oneri a carico dell'aggiudicatario per l'esecuzione a perfetta regola d'arte del servizio in appalto e da svolgersi secondo le modalità e le specifiche descritte nel capitolato. L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze, ai sensi dell'art. 108, comma 9, del D. Lgs. n. 36/2023, è **pari a zero**, in assenza di rischi derivante da promiscuità dei lavoratori dell'impresa aggiudicataria con quelli comunali.

Ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm. ii, l'importo posto a base di gara di cui al precedente comma 1, comprende **i costi della manodopera** che la stazione appaltante ha stimato pari ad € **4.679.155,51**, calcolati sulla base dei minimi salariali retributivi definiti dalla contrattazione collettiva nazionale del settore di appartenenza dei lavoratori da impiegare nel presente appalto, ed indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 41, comma 13, del Codice.

I costi di manodopera si riferiscono al costo orario del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo - cooperative sociali, determinato con Decreto Direttoriale del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 30 del 14.06.2024, in apposite tabelle, a cui necessariamente bisogna attenersi sulla base del Codice dei Contratti Pubblici.

La tabella ministeriale specifica in maniera dettagliata l'ORARIO DI LAVORO, prevedendo un monte ore teorico e un monte ore mediamente lavorato sulla base del quale viene calcolato il costo del personale e che comprende le seguenti voci:

- Ferie;
- Festività e festività soppresse;
- Assemblee sindacali;
- Malattia, gravidanza, infortunio;
- Diritto allo studio;
- Formazione professionale
- Formazione, permessi R.L.S.;

Le tabelle ministeriali recanti il costo della manodopera hanno una funzione di parametro legale, il che comporta che lo scostamento individuale dalle relative voci di costo, per poter esser accettato, deve risultare puntualmente giustificato e oggettivamente dimostrabile. E questo tanto più con riferimento alle cd. ore annue mediamente lavorate dal personale, poiché tale dato coinvolge eventi (quali malattie, infortuni e maternità) che non è possibile prevedere a priori e non rientrano nella disponibilità dell'impresa.

Nel dettaglio, i costi della manodopera previsti per i singoli lotti sono i seguenti:

LOTTO	COSTI MANODO- PERA
Lotto n. 1	1.867.381,37 €
Lotto n. 2	1.867.381,37 €



CITTA' DI REGGIO CALABRIA



Cofinanziato
dall'Unione europea



Lotto n. 3	944.392,77 €
-------------------	---------------------

I sopraindicati costi della manodopera non sono soggetti a ribasso.

La stazione appaltante si riserva di prorogare il contratto per una durata massima pari a 11 mesi, ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto ovvero alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante. L'importo complessivamente stimato di tale opzione è pari a € **1.696.941,87 (unmilione seicentonovantaseinovecento quarantunomila/87)** oltre Iva al 5%, suddiviso per come di seguito relativamente ai lotti:

LOTTO	IMPORTO OPZIONE PROROGA
Lotto n. 1	678.667,67 €
Lotto n. 2	678.667,67 €
Lotto n. 3	339.606,54 €

In casi eccezionali, il contratto in corso di esecuzione può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.

L'eventuale decisione di prorogare rientra nella discrezionalità dell'Amministrazione ed è, quindi, insindacabile da parte della ditta aggiudicataria.

L'esercizio di tale facoltà è comunicato alla ditta aggiudicataria almeno 30 giorni prima della scadenza del contratto.

3. SUBAPPALTO

È vietato il subappalto delle prestazioni oggetto del presente appalto, così come previsto dall'art. 25 del Capitolato Tecnico.

L'art. 128 del D.lgs. n. 36/2023, nel richiamare le disposizioni del codice dei contratti pubblici la cui applicazione si estende agli appalti dei servizi sociali e assimilati c.d. a "regime alleggerito", non opera alcun richiamo alla disciplina del subappalto (cioè all'art. 119) nel quadro delle norme obbligatorie per l'affidamento



CITTA' DI REGGIO CALABRIA



Cofinanziato
dall'Unione europea



di tali servizi consentendo conseguentemente alla stazione appaltante di prevedere l'integrale esclusione del ricorso a tale istituto, in particolare in coerenza e nel pieno rispetto della direttiva 2014/23/UE, il cui art. 19, nel disciplinare con disposizione di rinvio la concessione di servizi sociali e sanitari, non richiama la disciplina del subappalto, ed è anche coerente con la direttiva 2014/24/UE, il cui art. 74, nel disciplinare con disposizione di rinvio gli appalti pubblici di servizi sociali e sanitari, non richiama il subappalto.

La stazione appaltante ha stabilito di non ammettere il ricorso al subappalto per rafforzare maggiormente il controllo delle attività educative e per garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori, riducendo il rischio di interferenze causate da più imprese contemporaneamente operanti.

Alla luce di quanto precede, per la presente tipologia di appalti e in considerazione della loro specificità, in forza del citato art. 127 rientra nella piena facoltà della stazione appaltante la scelta di escludere la possibilità del ricorso al subappalto.

4. RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, è l'Avv. Francesco Giuseppe Barreca, e-mail: f.barreca@comune.reggio-calabria.it

IL DIRIGENTE

Avv. Francesco Giuseppe Barreca