



Città di
Reggio Calabria

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 120 del 29/12/2025

OGGETTO: MODIFICHE AL REGOLAMENTO SULL'ORGANIZZAZIONE DEI CONTROLLI SULLE SOCIETA' IN HOUSE PROVIDING E PARTECIPATE DAL COMUNE DI REGGIO CALABRIA

Il giorno 29 del mese di dicembre duemilaventicinque alle ore 12,34 presso l'Aula Consiliare di Palazzo di Città, a seguito di convocazione del Presidente del Consiglio prot. **310068** del **24.12.2025** notificata a ciascun Consigliere ai sensi della vigente normativa, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta urgente di seconda convocazione.

All'appello nominale, svolto dal **Segretario Generale** ad inizio seduta, risultano presenti n. **27** Consiglieri, come dal seguente prospetto:

COGNOME NOME	ASSENTE / PRESENTE	COGNOME NOME	ASSENTE / PRESENTE
MARRA VINCENZO	PRESENTE	MARCIANO' ANGELA	PRESENTE
FALCOMATA' GIUSEPPE	ASSENTE	MARINO DEMETRIO	PRESENTE
BARRECA FRANCESCO ORLANDO	PRESENTE	MILIA FEDERICO ANDREA	PRESENTE
BONGANI SANTO	PRESENTE	NERI ARMANDO	PRESENTE
CASTORINA ANTONIO	PRESENTE	PAZZANO SAVERIO	ASSENTE
CUZZOCREA GIUSEPPE	PRESENTE	RIPEPI MASSIMO ANTONIO	PRESENTE
GIORDANO GIUSEPPE	PRESENTE	RULLI GUIDO	PRESENTE
IACHINO NANCY	ASSENTE	VIZZARI GIUSEPPE ROBERTO	PRESENTE
LATELLA GIOVANNI	PRESENTE	ZIMBALATTI ANTONINO	ASSENTE
MALARA MARCANTONIO	PRESENTE		
MARINO GIUSEPPE	PRESENTE		
MERENDA MASSIMILIANO	PRESENTE		
NOCERA GIUSEPPE	PRESENTE		
NOVARRO DEBORAH	PRESENTE		
QUARTUCCIO FILIPPO	PRESENTE		
RANIERI MARIA	PRESENTE		
SERA GIUSEPPE FRANCESCO	PRESENTE		
VERSACE CARMELO	PRESENTE		
MINICUCI ANTONINO	ASSENTE		
ANGHELONE SAVERIO	PRESENTE		
CARDIA MARIO	PRESENTE		
CARIDI ANTONINO	PRESENTE		
DE BIASI GIUSEPPE	ASSENTE		
MAIOLINO ANTONINO	PRESENTE		

* I consiglieri Castorina, Cuzzocrea e Quartuccio, presenti all'appello, escono dall'aula, rispettivamente alle ore 14.59, 13.30 e 14.49. Il consigliere Merenda, presente all'appello, esce dall'aula alle ore 13.48, rientra alle ore 15.29 e rimane fino alle 15.37, orario di fine lavori. I consiglieri Anghelone, Cardia, Caridi, Maiolino, Marcianò, Marino Demetrio, Milia, Neri, Ripepi, Rulli e Vizzari, presenti all'appello, abbandonano l'aula alle ore 14.50.

Sono altresì presenti in aula, senza diritto di voto, il Vice Sindaco Sig. Battaglia Domenico e gli assessori Sigg.ri: Brunetti Paolo, Burrone Filippo, Curatola Anna Maria, Nucera Lucia Anita, Palmenta Giuseppina, Romeo Carmelo e Tripodi Alex.

La seduta è pubblica.

Presiede il Presidente Vincenzo Marra

Partecipa il Segretario Generale dott.ssa Antonia Criaco

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Aprire la discussione sulla proposta di delibera n. 101 del 24.09.2025 iscritta al 4° punto dell'OdG, avente ad oggetto **“MODIFICHE AL REGOLAMENTO SULL'ORGANIZZAZIONE DEI CONTROLLI SULLE SOCIETA' IN HOUSE PROVIDING E PARTECIPATE DAL COMUNE DI REGGIO CALABRIA”** e relaziona in merito. Evidenzia che la proposta proviene dal Settore Partecipate ed è corredata da tutti i pareri.

Non si registrano interventi per cui si procede alla votazione della proposta, il cui esito, per alzata di mano, è il seguente: consiglieri presenti n. 13, **voti favorevoli 12** (BARRECA, BONGANI, CASTORINA, GIORDANO, LATELLA, MALARA, MARINO Giuseppe, MARRA, NOCERA, NOVARRO, RANIERI E VERSACE), **voti contrari 0; astenuti 1** (SERA).

Il Presidente del Consiglio Comunale proclama l'esito della votazione e dichiara approvata la proposta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista l'allegata proposta di deliberazione N. 101 del 24/09/2025, iscritta all'OdG, avente ad oggetto: **MODIFICHE AL REGOLAMENTO SULL'ORGANIZZAZIONE DEI CONTROLLI SULLE SOCIETA' IN HOUSE PROVIDING E PARTECIPATE DAL COMUNE DI REGGIO CALABRIA**

Visto che sulla superiore proposta sono stati espressi i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile, resi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000;

Visto l'allegato parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, giusto verbale n. 60 del 04.12.2025;

Visto il parere espresso dalla Commissione Consiliare competente, giusta nota prot. n. 309395 del 23.12.2025;

VISTO lo Statuto comunale;

Consiglieri presenti 13

Con **12 voti favorevoli** (BARRECA, BONGANI, CASTORINA, GIORDANO, LATELLA, MALARA, MARINO Giuseppe, MARRA, NOCERA, NOVARRO, RANIERI E VERSACE), **voti contrari 0; astenuti 1** (SERA), resi in forma palese per alzata di mano;

Su proclamazione del Presidente

DELIBERA

Di APPROVARE la proposta di deliberazione n. 101 del 24.09.2025, avente per oggetto: **“MODIFICHE AL REGOLAMENTO SULL'ORGANIZZAZIONE DEI CONTROLLI SULLE SOCIETA' IN HOUSE PROVIDING E PARTECIPATE DAL COMUNE DI REGGIO CALABRIA”**, che allegata al presente atto ne forma parte integrante e sostanziale.

IL PRESIDENTE
Vincenzo Marra

IL SEGRETARIO GENERALE
dott.ssa Antonia Criaco

a seguire testo della proposta di delibera



SETTORE : **PARTECIPATE**

SERVIZIO :

DIRIGENTE: **Lucia Consiglio**

FUNZIONARIO RESPONSABILE: **Lorenzo Marino**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA: **SI**

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE: **SI**

OGGETTO: MODIFICHE AL REGOLAMENTO SULL'ORGANIZZAZIONE DEI CONTROLLI SULLE SOCIETA' IN HOUSE PROVIDING E PARTECIPATE DAL COMUNE DI REGGIO CALABRIA

Premesso che:

- l'art. 147 del D.Lgs. del 18 agosto 2000 n. 267 rubricato "Tipologia dei controlli interni" prevede che gli Enti Locali, nell'ambito della loro autonomia normativa e organizzativa, individuano strumenti e metodologie per garantire, attraverso il controllo di regolarità amministrativa e contabile, la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e che il sistema di controllo interno è diretto, tra l'altro, a verificare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità degli organismi gestionali esterni dell'Ente;
- l'art. 147-quater del D.Lgs. del 18 agosto 2000 n. 267 rubricato "Controlli sulle società partecipate non quotate" prevede che l'Ente Locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso Ente Locale e che tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell'Ente Locale, che ne sono responsabili;
- per l'attuazione di quanto previsto, il medesimo articolo stabilisce che l'amministrazione definisce preventivamente gli obiettivi gestionali a cui devono tendere le società partecipate, secondo parametri qualitativi e quantitativi, organizzando un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'Ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica;
- al fine di quanto sopra l'ente locale si deve dotare di appositi strumenti organizzativi e metodologici al fine di garantire il monitoraggio periodico sull'andamento delle società non quotate partecipate, analizzare gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individuare le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'Ente.

Dato atto che:

- il Comune di Reggio Calabria esercita attività di verifica e controllo sugli organismi, enti e società a vario titolo partecipati attraverso la struttura denominata Macroarea Partecipate e tramite i Settori competenti per il controllo operativo che devono sottoscrivere i contratti di

servizio i quali sono pertanto responsabili che il servizio affidato alle società partecipate ed agli enti strumentali sia reso secondo i principi di continuità, universalità, pari trattamento ed economicità, e la remunerazione dello stesso sia adeguata a garantire l'equilibrio economico, finanziario e patrimoniale degli organismi, enti o società partecipate;

- in applicazione dei principi previsti dall'ordinamento nazionale le funzioni di direzione, indirizzo, supervisione, controllo e coordinamento devono essere svolte dal Comune di Reggio Calabria nei confronti delle società in house e nei confronti delle società controllate che gestiscono servizi pubblici locali e servizi strumentali, al fine di esercitare un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative delle Società;
- la vigilanza ed il controllo sulle società partecipate non quotate si configurano quali funzioni di diritto pubblico e consistono in attività di indirizzo, coordinamento e controllo strategico, economico e gestionale a garanzia del perseguimento degli interessi pubblici generali e della stabilità economico finanziaria dell'Ente, in un quadro di tutela prioritaria degli utenti e di massimizzazione dell'utilità dei servizi pubblici locali esternalizzati;

Preso atto che:

- con Deliberazione della Commissione Straordinaria, con i poteri di Consiglio Comunale, n. 66 del 28.12.2012, è stato adottato il Regolamento per il controllo delle società non quotate partecipate dal Comune;
- con Deliberazione della Commissione Straordinaria, con i poteri di Consiglio Comunale, n. 68 del 28.12.2012, è stato adottato il Regolamento per la disciplina e l'organizzazione del sistema dei controlli interni;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 74 del 10 agosto 2018, sono state approvate le modifiche al regolamento per il controllo delle società non quotate partecipate dal Comune di Reggio Calabria, approvato con deliberazione della Commissione Straordinaria, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 66 del 28.12.2012;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 94 del 30/09/2024 sono stati approvati i Patti Parasociali per il controllo analogo congiunto della società Castore SPL srl;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 109 del 27/12/2024 sono stati approvati i Patti Parasociali per il controllo analogo congiunto della società Atam s.p.a.

Considerato che questo Ente detiene:

1. la totalità del capitale sociale della società Hermes Servizi Metropolitan s.r.l., destinataria di affidamenti in house di servizi di interesse economico generale e strumentale, come riferito nel piano di razionalizzazione delle società partecipate;
 2. il 62,5% del capitale sociale della società ATAM s.p.a. congiuntamente alla Città Metropolitana di Reggio Calabria che detiene il restante capitale sociale;
 3. Il 51,03% del capitale sociale della società Castore SPL s.r.l. congiuntamente alla Città Metropolitana di Reggio Calabria che detiene il restante capitale sociale;
 4. Il 56,25% del capitale sociale della società Trincal scarl, partecipata dalla società ATAM spa e dalla Piana Palmi Multiservizi spa;
- l'istituto dell'in house providing, di derivazione giurisprudenziale comunitaria, consente l'affidamento diretto di servizi di interesse economico generale, in deroga alle ordinarie procedure di ricorso al mercato, in presenza delle condizioni giuridiche previste dalla legge;
 - Il D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175, recante il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica definisce il "controllo analogo" la situazione in cui l'amministrazione esercita, su una società, un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, con un'influenza determinata sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata. Tale controllo può essere esercitato anche da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione partecipante;

Ritenuto di dover apportare nuove modifiche al testo del Regolamento per il controllo delle società non quotate partecipate dal Comune di Reggio Calabria, approvato con deliberazione di C.C. n.

Il documento informatico è firmato digitalmente **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa** ai sensi degli

74/2018, al fine di adeguare quest'ultimo ai cambiamenti normativi e societari intercorsi dal 2018 ad oggi, ed in particolare le modifiche da apportare per l'esercizio del Controllo analogo congiunto sulle società partecipate dall'Ente;

Ritenuto lo stesso conforme ai presupposti giuridici sopra richiamati e tale da garantire un effettivo rapporto di delegazione interorganica tra il Comune di Reggio Calabria e le società partecipate;

Atteso che il presente provvedimento comporta riflessi indiretti sulla situazione economico finanziaria dell'Ente, e ritenuto necessario, pertanto acquisire il parere del Dirigente del Settore Finanziario, ex art. 49 TUEL;

Datto atto che, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 TUEL, il presente provvedimento è di competenza del Consiglio Comunale;

Dato atto che:

- i destinatari delle disposizioni contenute nel presente Regolamento sono gli amministratori, i sindaci, i revisori legali ed i dirigenti delle società e degli enti strumentali rientranti nell'ambito di applicazione dello stesso, i dirigenti del Comune di Reggio Calabria, la struttura di controllo del Comune come identificata all'interno del regolamento e i Settori operativi che sottoscrivono i contratti di servizio con le società partecipate;
- per l'adozione del presente provvedimento, non risulta necessario acquisire, nell'ambito dell'istruttoria, pareri di servizi interni o di altre amministrazioni esterne;
- per l'esecuzione del presente provvedimento non risulta necessario acquisire certificazioni o nulla osta di servizi interni o di altre amministrazioni esterne.

Visti:

- lo statuto comunale;
- l'art. 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 TUEL ;
- l'art. 147 del D.Lgs. del 18 agosto 2000 n. 267 TUEL ;
- il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175; TUSP
- il D.lgs.201/2022;
- il D.Lgs. 36/2023 Nuovo Codice dei Contratti Pubblici
- il Documento Unico di Programmazione relativo al medesimo triennio, approvato con la deliberazione del Consiglio Comunale n. **7 del 18/03/2025**;
- il bilancio di previsione relativo al medesimo triennio, approvato con la deliberazione del Consiglio Comunale n.**12 del 31/03/2025**.

Considerato che la materia oggetto del presente provvedimento rientra nelle competenze della "Macroarea Partecipate" come da vigente funzionigramma;

Visto il parere in ordine alla regolarità tecnica, espresso sulla proposta in esame dal Dirigente Responsabile del Settore Istruzione, Sport, Politiche Educative e Partecipate, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

Richiesto il parere dei Revisori dei Conti ai sensi dell'art. 239 del TUEL.

PROPONE DI DELIBERARE

1. di far proprio ed approvare quanto riportato in premessa;

Il documento informatico è firmato digitalmente **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa** ai sensi degli

artt. 20 e 21 D.Lgs. n.82/2005

2. di approvare le modifiche apportate al "Regolamento sull'organizzazione dei controlli sulle società in House providing e Partecipate", allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale di quest'ultimo;
3. di trasmettere il presente regolamento, esecutivo ai sensi di Legge, ai dirigenti responsabili dei settori per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;
4. di trasmettere il presente regolamento, esecutivo ai sensi di Legge, alle Società ed agli enti strumentali oggetto di quest'ultimo per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;
5. di dare atto che il presente regolamento diventerà esecutivo trascorsi i termini previsti ex lege;
6. di pubblicare il presente Regolamento:
 - sul sito internet istituzionale del Comune di Reggio Calabria, nell'apposita Sezione Amministrazione Trasparenza, ai sensi del D.lgs 33/2013;
 - sull'albo pretorio on-line;

ALLEGATI:

1. DELC-120-2025-All_1-DELIB.CC_74-2018.pdf 
- DELC-120-2025-All_2-
2. Regolamento_sull'organizzazione_dei_controlli_sulle_società_in_House_Providing_e_Partecipate.pdf 
3. DELC-120-2025-All_3-PARERE_DI_REGOLARITA_TECNICA.pdf 
4. DELC-120-2025-All_4-PARERE_DI_REGOLARITA_CONTABILE.pdf 